



Saksfremlegg

Utvalgssak	Utvalgsnavn	Møtedato
92/21	Driftsutvalget	25.11.2021

Særutskrift Høringsutkast - Revisjon av forskrift for vann- og kloakkgebyrer, Nordreisa kommune

Henvising til lovverk:

Lov av 16.03.2012 om kommunale vass- og avløpsanlegg

<https://lovdata.no/dokument/NL/lov/2012-03-16-12>

Vedlegg

- 1 Forslag til forskrift for vann- og kloakkgebyrer Nordreisa kommune revidert 2021
- 2 Brev av 09.06.202 fra Nordreisa IL
- 3 Vannavgift

Saksprotokoll i Driftsutvalget - 25.11.2021

Behandling:

Innstillingen enstemmig vedtatt

Vedtak:

Med hjemmel i lov om kommunale vass- og avløpsanlegg §5 godkjennes forslag til revidert lokal forskrift om vann- og kloakkgebyrer for Nordreisa kommune, som legges ut til høring og offentlig ettersyn i perioden 26. november 2021 - 3. januar 2022.

Kommunedirektørens innstilling

Med hjemmel i lov om kommunale vass- og avløpsanlegg §5 godkjennes forslag til revidert lokal forskrift om vann- og kloakkgebyrer for Nordreisa kommune, som legges ut til høring og offentlig ettersyn i perioden 26. november 2021 - 3. januar 2022.

Saksopplysninger

Ifølge driftsutvalgets vedtak i sak 65/21 er Mattilsynet, Kommunelege i Nordreisa og Statsforvalteren i Troms og Finnmark anmodet om å komme med innspill til revisjon av forskrift for vann- og kloakkgebyrer i Nordreisa.

Igangsettelse av revisjon av forskriften er offentlig annonsert på kommunens hjemmeside. Frist for innspill var satt til 19. oktober 2021.

Tidligere er det kommet innspill fra Nordreisa idrettslag som sender sin henvendelse på bakgrunn av at flere lag og foreninger har behov for tilgang til kommunalt vann for å etablere og øke aktiviteter til barn og unge. Dette gjelder særlig vinterstid der det er behov for skøytebaner, sklier og eventuelt snøproduksjonsanlegg i snøfattige vintre som gjør skiaktiviteter vanskelig.

Kommunale vannverk er gebyrfinansiert av abonnenter. Bruk av vann fra kommunale vannverk til lokale skøytebaner og andre aktiviteter skal ifølge gjeldende forskrift betales på linje med alle andre brukere.

Etter innspillsfristens utløp er det mottatt ytterligere et innspill fra May Halonen om arealberegningemetode. Innspillet gjelder bruk av BRA som regel og at garasjer/carport fastbygget i bolig da inngår i grunnlaget, og at dette kan oppleves som urettferdig. Det vises også til at enkelte kommuner har unntak for garasjer i sin forskrift. Innspillet velges å medtas i saksbehandlingen selv om det er kommet etter fristens utløp.

Sektormyndigheter har ikke gitt innspill i saken.

På bakgrunn av driftsutvalgets vedtak i sak 65/21, er det utarbeidet forslag til revidert utgave av kommunal forskrift for vann og kloakkgebyrer i Nordreisa kommune. Gjeldende forskrift for vann- og kloakkgebyrer i Nordreisa kommune ble vedtatt i 2009.

Vurdering

Forskriften er tatt opp til revisjon etter innspill fra Nordreisa idrettslag. Videre er forskriften aktuell for gjennomgang og revurdering da den er tolv år gammel.

Alle bestemmelsene i gjeldende forskrift er gjennomgått og vurdert etter innkomne innspill og på generelt grunnlag. Tidligere betegnelse «rådmannen» er gjennomgående korrigert til gjeldende betegnelse «kommunedirektøren».

Følgende bestemmelser foreslås endret i utkast til revidert forskrift;

§3. Gebyrform

Det foreslås fem nye satser for vanngebyr.

Sats for vann til skøytebaner og liknende, kommer som følge av innspill fra Nordreisa idrettslag.

Det vises til ny bestemmelse §15. *Andre installasjoner*

Skøytebaner, sklier og liknende har et mindre vannbehov enn eksempelvis snøkanoner. Slike anlegg driftes av frivillige lag rundt i kommunen og gir et desentralisert aktivitetstilbud til særlig barn og unge. Anlegg som kan benytte denne satsen, må være fritt tilgjengelig for allmennheten.

Sats for vann til snøkanoner og liknende, kommer som følge av innspill fra Nordreisa idrettslag.

Det vises til ny bestemmelse §15. *Andre installasjoner*

Snøkanoner har et større vannbehov enn sklier og skøytebaner, og blir foreløpig bare tilgjengelig for NIL sitt anlegg i Saga skianlegg. Snøkanon ved Saga skianlegg kobles

til kommunalt råvann i november inneværende år, men kommunen velger å behandle tilknytningen etter forskrift gjeldende fra 2022.

Differensiert sats i forhold til skøytebaner o.l. begrunnes i antatt vesentlig større vannmengde samtidig som anlegget kan benytte ubehandlet råvann.

Anlegg som kan benytte denne satsen, må være fritt tilgjengelig for allmennheten.

Sats for kjøp av vann til lokale husstander og gårdsbruk eller liknende med større vannbehov, uten vannabonnement, kommer som konsekvens av drøfting i driftsutvalgets møte 28.01.2021.

Det vises til ny bestemmelse §16. *Kjøp av vann.*

Sats for kjøp av vann til kommersielle aktører kommer på bakgrunn av erfaringer med at entreprenører har behov for vann til ulike tankbiler som benyttes til drift av eksempelvis riks- og fylkesveier.

Det vises til ny bestemmelse §16. *Kjøp av vann.*

Gebyr for kommunal avlesning av vannmåler, kommer som en konsekvens at noen abonnenter som betaler forbruksgebyr etter målt forbruk, ikke melder inn vannmålerstand. Vannmålerstanden meldes enkelt ved besvarelse av mottatt sms. Manglende avlesning gjelder fortsatt etter tilsendt purring pr sms og påfølgende telefoner og brev. For enkelte abonnenter går det flere år uten at avlesning foretas, og det gir stort merarbeid for kommunen. Det foreslås derfor en bestemmelse om at dersom abonnenten fortsatt ikke melder avlesning av vannmåler etter purring, kan kommunalt personell lese av måleren og abonnenten blir fakturert for et særskilt gebyr for dette arbeidet. Slikt gebyr gjelder ikke i de tilfeller abonnenten blir plukket ut for kontrollavlesning i samsvar med §12 *Bestemmelser for installasjon av vannmåler.*

§12. Bestemmelser for installasjon av vannmåler

Femte strekpunkt i bestemmelsen foreslås flyttet fra §15 Opphør av abonnement i gjeldende forskrift til §12 med begrunnelse at innholdet i strekpunktet oppleves feilaktig plassert i bestemmelsen om opphør av abonnement.

Det er tatt med forslag til ny setning *Kommunen kan gjennomføre kontrollavlesning.*

Begrunnelsen for endringen er at gebyrene betales etter målt forbruk, og kommunen som vareleverandør bør gis anledning til stikkprøvekontroll om kommunen vurderer vannforbruket som feilaktig ut fra byggets aktivitet og brukere. Fram til i dag har det fra tid til annen vært gjennomført kontrollavlesninger etter vurdering av vannforbruk og etter avtale med abonnent, selv om formell hjemmel i lokal forskrift har manglet.

§14. Midlertidige bygg og andre installasjoner

Overskrift på bestemmelsen foreslås endret fra *Midlertidige bygg og andre installasjoner* til *Midlertidige bygg*. Endring begrunnes med at andre installasjoner får en egen bestemmelse som følge av inntak og vurdering av dette.

Formulering av bestemmelsen foreslås noe korrigert på bakgrunn av at gjeldende tekst kan erfaringsmessig gi rom for ulik oppfatning.

§15. Opphør av abonnement

Overskrift på bestemmelsen foreslås endret fra *Opphør av abonnement* til *Fritak for gebyr og opphør av abonnement*. Endring begrunnes med at ny tittel er mer informativ i forhold til etterspørsel fra publikum.

Det foreslås ny nummerering til §17 som følge av foreslåtte nye bestemmelser. Formulering i bestemmelsen foreslås endret da innhold om vannmåler oppleves som feilaktig plassert og er derfor foreslått flyttet til §12 Bestemmelser for installasjon av vannmåler.

Følgende bestemmelser er nye i utkast til revidert forskrift;

§15. Andre installasjoner

Foreslått ny bestemmelse som følge av innkommet innspill fra Nordreisa idrettslag. Andre installasjoner er i gjeldende forskrift medtatt under bestemmelse §14 Midlertidige bygg og andre installasjoner. Det vurderes at to ulike bestemmelser for disse to begrepene er mer informativt og gir bedre ryddighet i forskriften. Andre installasjoner omfatter anlegg eller tiltak som driftes i regi av grendelag og idrettslag.

§16. Kjøp av vann

Foreslått ny bestemmelse på bakgrunn av to ulike forhold.

- Behov for levering av vann til husstander eller bedrifter som opplever vannmangel og som ikke er abonnenter på kommunale vannverk. Drøfting i driftsutvalget ble gjennomført grunnet begynnende vannmangel på grunn av barfrost. Bestemmelsen gjelder ikke abonnenter som kommunalt vannverk har leveringsplikt til.
- Kommunen opplever at noen eksterne kommersielle aktører inngår avtaler om uttak av vann, mens enkelte andre tar seg til rette på kommunalt vannverk med påfølgende ulemper som driftsforstyrrelser på ledningsnett som resultat. Samtidig bekoster kommunens husstander og bedrifter alle kostnader for vannforsyningen, og da vurderes det som ikke riktig at eksterne aktører kostnadsfritt kan hente vann fra vannverket til en betalt tjeneste.

Kommunen har praktisert salg av vann ved forespørsel selv om hjemmelen i forskriften har manglet. Sats for salg av vann har vært innarbeidet de siste år i kommunens gebyrregulativ.

Følgende bestemmelser er vurdert nærmere, men foreslås videreført uendret i revidert forskrift;

§ 7. Arealberegning metode

Det er kommet innspill om det bør gis unntak for areal til garasjer/carport fastbygget i bolig i grunnlag bruksareal (BRA) for kommunale avgifter betalt etter areal. Innspillet begrunnes med urettferdighet at slike garasjer/carporter er medtatt i gebyrgrunnlaget. Det er også vist til enkelte kommuner som har gjort unntak fra Norsk Standards bestemmelser.

Nordreisa kommune bruker i dag BRA etter NS 3940 som grunnlag for gebyrer betalt etter areal. Dette innebærer at areal som inngår i gebyrgrunnlaget også omfatter garasjer/carporter fastbygget i bolig, verandaer og trapper med takoverbygg, og annet areal som det er bygget tak over. Også uinnredet areal med takhøyde over 1,9 meter er definert som del av BRA i Norsk standard.

Om en type areal unntas fra bruksareal beskrevet i Norsk standard, vil konsekvensen være høyere pris pr areal/kubikk for alle abonnenter. Dette da selvkostområdene skal være 100 % finansiert av gebyrer. Redusert gebyr for en abonnent, betyr økt gebyr for en annen.

Det er mange forhold og varianter som har betydning for hva som oppfattes som rettferdig. Eksempler i tillegg til innspillet kan være aleneboende mot flerboende i husstand, lavinntektsfamilier mot høyyntektsfamilier, uinnredet areal med takhøyde over 1,9 meter.

Det vil være uheldig med en forskrift som kan tolkes. Bruksareal (BRA) er et innarbeidet begrep som er klart definert i Norsk standard. Ulike varianter av unntak fra BRA som grunnlag, vil gi rom for tolkninger og skjønsmessige vurderinger. Det kan igjen gi andre uønskede virkninger.

Abonnenter kan velge å betale forbruksgebyret etter målt forbruk om de ønsker det, forskriftens § 9.

Etter helhetlig vurdering konkluderes det med at en følger de statlige normene.

Tidligere behandlinger:

Forskrift for vann og kloakkgebyrer, Nordreisa kommune, Troms

<https://lovdata.no/dokument/LF/forskrift/2009-10-01-1466?q=nordreisa%20kommune>

Vedlegg

1 Brev av 09.06.2021 fra Nordreisa IL

Saksprotokoll i Driftsutvalget - 02.09.2021

Behandling:

Habilitet ble etter anmodning fra representanten Hermann O Hermansen enstemmig avgjort av utvalget til at Hermann O Hermansen var habil.

Innstillingen enstemmig vedtatt

Vedtak:

Nordreisa kommunes forskrift for vann og kloakkgebyrer tas opp til revisjon. Frist for innspill er 4 uker fra annonsering.

Kommunedirektørens innstilling

Nordreisa kommunes forskrift for vann og kloakkgebyrer tas opp til revisjon.

Frist for innspill er 4 uker fra annonsering.

Saksopplysninger

Nordreisa idrettslag har sendt innspill til endring av kommunens forskrift for vann- og kloakkgebyrer. Innspill kommer i forbindelse med idrettslagets mulige etablering av snøproduksjonsanlegg.

Gjeldende forskrift er fra 2009 og det kan derfor på generelt grunnlag være behov for gjennomgang og vurdering av bestemmelsene i forskriften.

Nordreisa idrettslag sender sitt innspill på bakgrunn av at flere lag og foreninger har

behov for tilgang til kommunalt vann for å etablere og øke aktiviteter til barn og unge. Dette gjelder særlig vinterstid der det er behov for skøytebaner, sklier og eventuelt snøproduksjonsanlegg i snøfattige vintre som gjør skiaktiviteter vanskelig. Kommunale vannverk er gebyrfinansiert av abonnenter. Bruk av vann fra kommunale vannverk til lokale skøytebaner og andre aktiviteter skal ifølge gjeldende forskrift betales på linje med alle andre brukere.

Vurdering

Gjennomgang og vurdering av bestemmelsene i forskriften kan være aktuelle da forskriften er tolv år gammel. Eksempler kan være bestemmelser som gjelder midlertidige bygg, vannmåler for abonnenter med stort vannforbruk, etc.

Arbeider med forskrifter følger samme prosedyre som reguleringsplanarbeid. Det må gjøres politisk vedtak om igangsettelse av revisjon av aktuell forskrift. Frist for innspill bør være 4 uker.

Framdriftsplan for arbeidet

- Vedtak om oppstart revisjonsarbeid september 2021
- Første gangs behandling i utvalg av eventuell revidert utgave november 2021
- Høring
- Andre gangs behandling i utvalg januar/februar 2022
- Behandling i kommunestyre februar/mars 2022