



Samlet saksfremlegg

Utvalgssak	Utvalgsnavn	Møtedato
79/20	Nordreisa kommunestyre	25.06.2020

Revidering av Forskrift for salgs- og skjenkebevilling for alkohol, Nordreisa kommune

Henvisning til lovverk:

- Kommune-loven §§ 9 og 10
- Lov om omsetning av alkoholholdig drikk m.v. av 06.02.1989
- Forskrift om omsetning av alkoholholdig drikk mv. av 06.08.20051
- Forskrift om endring i forskrift om omsetning av alkoholholdig drikk mv. av 16.06.2016 nr 961
- Forskrift om salgs- og skjenkebevilling for alkohol, Nordreisa, Troms av 24.06.2010 nr 1252

Saksprotokoll i Nordreisa kommunestyre - 25.06.2020

Behandling:

Det ble stemt over innstillingen. 9 stemte for og 9 stemte imot. Innstillingen vedtatt med ordførers dobbeltstemme.

Vedtak:

Nordreisa kommunes endring av forskrift om salgs- og skjenkebevilling for alkohol godkjennes som høringsutkast og legges ut til offentlig ettersyn og høring. Høringsfrist er fire uker fra kunngjøringsdato og innspill behandles av Nordreisa helse -og omsorgsutvalg og Nordreisa kommunestyre for endelig vedtak.

Kommunedirektørens innstilling

Nordreisa kommunes endring av forskrift om salgs- og skjenkebevilling for alkohol godkjennes som høringsutkast og legges ut til offentlig ettersyn og høring. Høringsfrist er fire uker fra kunngjøringsdato og innspill behandles av Nordreisa helse-og omsorgsutvalg og Nordreisa kommunestyre for endelig vedtak.

Saksopplysninger

Nordreisa kommunes forskrift om salgs- og skjenkebevilling for alkohol ble vedtatt april 2004, revidert juni 2010 og juni 2016. Forskriften regulerer:

- Åpnings- og skjenketider for serveringssteder
- Salgstider for salg av øl og rusbrus i forretninger med slik bevilling
- Åpnings-/skjenketider for overnattingssteder
- Ambulerende skjenkebevilling
- Dispensasjon/bevillingsrettigheter
- Stengningsadgang
- Kontroll
- Overtredelse/inndragning
- Bevillingsgebyr
- Ikrafttredelse

Endringen i 2015/2016 var forholdsvis stor, jfr Stortingets endringer bl.la. på kontroll og overtredelsesregler.

Etter praksis på 4 år er det meldt inn behov for endring i forskriften. Halti kulturscene formidler et ønske om å skjenke vin og øl før og under arrangement, feks forestillinger eller konserter, selv om barn under 18 år er tilstede.

Forskriftens § 5 regulerer ambulerende skjenkebevilling og annen bevilling for en enkelt anledning. §5, punkt c, 2 ledd sitat: *«Det skal ikke gis skjenkebevilling til stevner og utearrangement hvor det er allmenn adgang uten aldersbegrensning eller som er rettet spesielt mot familie, barn og ungdom. Dette gjelder selv om skjenking skal skje på et fysisk avgrenset område».*

Eksempelvis betyr dette at dersom det skal arrangeres teaterforestilling, revy eller Molliskonsert, så kan det ikke selges billetter til barn under 18 år dersom det er gitt skjenkebevilling for alkohol. Etter innspill fra virksomhet for kultur er det ønskelig med endring av dette forholdet. Dette betyr at man ønsker ta ut § 5c, andre ledd, andre og tredje setning.

Jfr § 5, c, første ledd, er det ordfører som er delegert å tildele ambulerende skjenkebevilling for bestemt anledning for deltaker ei åpent arrangement.

Saksgangen for endring av lokal forskrift er at någjeldende forskrift med endringer vedtatt i kommunestyret, sendes ut på 4 ukers høring, med høringsbrev til nåværende bevillingshavere / høringsparter, annonsering på sosiale medier, nettsted og lokal avis. Høringsdokumenter med forskrift vil ligge på Servicetorget og nettsted i høringsperioden. Deretter skal saken behandles i helse- og omsorgsutvalget og så i kommunestyre for endelig avgjørelse. Vedtatt forskrift kunngjøres så i Norsk Lovtidend og gjelder fra kunngjøringsdato.

Høringsparter i saken med eget høringsbrev:

- Samtlige bevillingshavere
- Politi
- Nav Storslett
- Familiesenter
- Rus og psykisk helsetjenester
- Kommuneoverlege
- Alkontroll AS
- Nordreisa ungdomsråd

- Nordreisa Næringsforening
- Nordreisa næringsutvalg
- Nordreisa oppvekstutvalg.
- Fylkesmannen i Troms – avd for sosial- og familiesaker
- AA Nordreisa

Vurdering

Med jevne mellomrom oppstår det behov for å foreta justeringer i lovgivningen og også i lokale forskrifter.

Formålet med alkoholregulering er ifølge alkoholloven § 1-1 sitat «å begrense i størst mulig utstrekning de samfunnsmessige og individuelle skader som alkoholbruk kan innebære. Som et ledd i dette sikter loven på å begrense forbruket av alkoholholdige drikkevarer.»

Salg av øl og vin (under 22 volumprosent alkohol) er ulovlig til personer under 18 år, og ulovlig å selge over 22 volumprosent etanol til personer over 20 år. Dette innebærer at det er forbudt å skjenke eller utlevere alkohol til personer som er yngre enn 18/20 år. Videre sier alkoholloven § 8-9 første ledd nr 5 at det er forbudt å drikke eller servere alkohol uten bevilling på offentlig sted. Det er likevel ikke forbudt å *drikke* alkohol når man er under 18/20 år, og forskning viser at de fleste debuterer før de fyller 18 år. Drikkefrekvensen er lavere blant norske 15-16 åringer enn i de fleste andre land i Europa.

Kommunestyret står relativt fritt til å ta alkoholpolitiske hensyn når bevilling skal gis. Alkoholloven åpner for store variasjoner mellom kommunene. Alkoholloven oppstiller visse vilkår som må være oppfylt for at bevilling skal kunne gis. Når disse vilkårene er oppfylt, er det opp til kommunen, på fritt skjønn, å bestemme om bevilling skal gis. Den enkelte kommune kan velge ikke å gi salgs- eller skjenkebevillinger i det hele tatt, mens andre ønsker å føre en liberal politikk. Bl.a. kan det legges det vekt på antall skjenkesteder, stedets karakter, beliggenhet, målgruppe, trafikk og ordensmessige forhold, næringspolitiske hensyn og hensynet til lokalmiljøet for øvrig. Kommunens skjønn kan ikke overprøves av fylkesmannen. Det er vide rammer for hvilke hensyn som kan tillegges vekt ved avgjørelsen av bevillingssøknader.

Hensynet til å begrense tilgjengeligheten av alkohol faller innenfor lovens ramme. Under behandling av forrige revidering av forskriften i kommunestyre desember 2015, ble saken utsatt, og helse- og omsorgsutvalget ble bedt om å vurdere bla. aldersgrense hvor det serveres alkohol. I kommunestyrets vedtak landet da på dagens regler, om at det ikke gis ambulerende bevilling på arrangement med ungdom tilstede. Den lokale alkoholpolitikken bør handle om mer enn hva som er lønnsom business. Signaleffekten på at man kan skjenke alkohol i offentlig bygg med barn tilstede er motstrid til alkoholforebyggende arbeid blant unge. Det er mange gode grunner til at aldersgrensen for alkohol er 18 år. Den viktigste er å bidra til å utsette ungdommers alkoholdebut lengst mulig. Forskning viser at aldersgrenser er et av de viktigste tiltakene for å utsette unges alkoholdebut og redusere forbruket.

På den annen side kan også hensynet til en rimelig tilgjengelighet for publikum tillegges vekt. Bl.a. kan næringspolitiske hensyn kan være relevante i vurderingen. Feks kan kommunen legge vekt på ønsket om å stimulere utviklingen i visse deler av kommunen. Bl.a fastslo Høyesterett i dom Rt. 1996 side 78, at en kommune har adgang til å legge vekt på ønsket om å skape et levende sentrum og å øke trivselen der.

Med bakgrunn i det ovenstående vil kommunedirektøren foreslår at forslag endring av forskrift sendes ut til høring. Deretter at helse- og omsorgsutvalget behandler alle høringsinnspill og gir

sitt innspill til kommunestyret, som behandler endelig revidering av forskriften. Høringsfrist er fire uker fra kunngjøringsdato.

Kommunedirektøren foreslår følgende endringer i lokal forskrift legges ut til høring og offentlig ettersyn i fire uker:

Fra gjeldende regler, § 5, bokstav c), 2 ledd sitat:

Det innhentes uttalelse fra lensmannen før bevilling gis etter § 5 a og § 5 b. Det skal ikke gis skjenkebevilling til stevner og utearrangement hvor det er allmenn adgang uten aldersbegrensning eller som er rettet spesielt mot familie, barn og ungdom. Dette gjelder selv om skjenking skal skje på et fysisk avgrenset område.

Til § 5, bokstav c), 2 ledd:

Det innhentes uttalelse fra lensmannen før bevilling gis etter § 5 a og § 5 b.