



Møteinnkalling

Utvalg:	Nordreisa oppvekst- og kulturutvalg
Møtested:	Teams, Digitalt
Dato:	15.04.2020
Tidspunkt:	09:00

Nordreisa kommune har tatt i bruk ett nytt system med automatisk varainnkalling. Det betyr at alle faste medlemmer får tilsendt en egen e-post med en lenke til møtet – dersom noen av de faste melder forfall må de gjøre det ved å klikke seg inn på tilsendt lenke. Når de har meldt forfall vil det automatisk gå en sms til første vara på listen. Dersom denne vara svarer nei – går spørsmålet videre til neste på listen.

Dere skal altså ikke lenger melde om forfall til servicetorget – men bruke det nye systemet vi har tatt i bruk.

Møteform er Teams – digitalt

Kalenderinvitasjon til møtende deltaker vil bli sendt ut. Alle som skal delta i møtet kobler seg opp fra klokken 08.50 på teams – lenke til møtet blir sendt dere i egen e-post.

Sakspapirer finner dere på vår hjemmeside <http://www.nordreisa.kommune.no/moetedokumenter-kommunestyret.406635.no.html> og på deres Ipad.

Saksliste

Orientering:
Barnevern v/Siri Ytterstad

Utv.saksnr	Sakstittel	U.Off	Arkivsaksnr
PS 12/20	Resultatrapport - årsrapport 2019		2018/318
PS 13/20	Klage på tildelt barnehageplass	X	2020/26
PS 14/20	Klage på vedtak- søknad om skolegang i annen kommune	X	2019/1213

De to siste sakene har vedlegg som er unntatt off.het.



Saksfremlegg

Utvalgssak	Utvalgsnavn	Møtedato
12/20	Nordreisa oppvekst- og kulturutvalg	15.04.2020

Resultatrapport - årsrapport 2019

Henvising til lovverk:

Vedlegg 1 Resultatrapport – årsrapport sektor 2. år 2019

Kommunedirektørens innstilling

Resultatrapporten legges frem til orientering

Saksopplysninger

Saksopplysninger Resultatrapporten er for hele 2019. Regnskapet for 2019 ble avlagt i slutten av februar.

Resultatrapporteringen gjøres ellers av alle virksomheter etter utgangen av hver måned. Virksomhetslederne skal innen den 10. i hver måned rapportere til sektorleder.

Sektorleder rapporterer innen 15. hver måned til rådmannen. Rådmannen rapporterer til hvert formannskapsmøte status på lønnskostnader og lager hvert tertial en resultatrapport til kommunestyret. Sektorleders stab for oppvekst og kultur lager en totalrapport for sektoren til hvert møte i utvalget.

Rapporten inneholder status på:
Måloppnåelse i forhold til økonomi og virksomhetsplaner
Økonomi
Medarbeidere
Intern kontroll

Vurdering

Sektoren har et merforbruk på 2 440 700,-
Det er et stort merforbruk i barnevernstjenesten og i voksenopplæring/flyktningetjenesten. Det er også et merforbruk i skoler og i barnehager.

Det er store forskjeller i kunnskap om økonomistyring hos virksomhetsledere i sektoren. Det er mange rutiner ledere som til enhver tid har god kontroll på sin virksomhet og som holder seg til sine budsjetter. Vi har også nye og mindre rutiner virksomhetsledere som trenger mye støtte og veiledning i dette arbeidet. I et samarbeid med økonomiavdelingen har sektoren startet en månedlig veiledningsrutine hvor alle virksomhetsledere kan få hjelp på oppsatt tid rett før resultatrapport skal leveres. Virksomhetsledere har hatt behov for det har også fått veiledning ute på virksomhetene av økonomikonsulent for å få på plass gode rutiner i egen virksomhet. Denne veiledningen har vært individuell.

Alle virksomhetsleder er kjent med at det å holde seg innfor egen budsjettamme vil være en hovedprioritering i 2020.

Virksomhetene jobber målrettet med sine virksomhetsplaner. Skolene tar utgangspunkt i skolepolitisk plan og barnehagene arbeider med utarbeiding av ny rammeplan. Skolene har flere store samarbeidsprosjekter som bidrar i utvikling av Nordreisaskolen. Veilederkorpsset, Lesesenteret i Stavanger og DEKOMP er med på utvikle lærere og ledere i organisasjonen. I Barnehagene har de hatt et samarbeid med UDIR om Inkluderende barnehage- og skolemiljø hvor alle barnehager i kommune er med. De har også flere samarbeidsprosjekter med nabokommunene i Nord-Troms.

Kulturvirksomheten har deltatt på fagseminar og opplæring ved Riksteateret og har fått på plass en oppsetning i 2020. Kulturvirksomheten har samarbeidet godt med både barnehage og skole om flere prosjekter. Bl.a Kyläpeli, hvor alle elever på 8. trinn har fått bidra.

Barnevernet har hatt hjelp av en organisasjonspsykolog for å hjelpe til med å bedre arbeidsmiljøet. Ansatte ved tjenesten har gitt tilbakemelding om at det har vært til stor hjelp og at det sammen med flytting inn i nye lokaler har bidratt positivt.

På kommunebarometeret har kommunen gode resultat innenfor kultur og barnehage. I grunnskolen og i barnevernstjenesten er det fortsatt mange utfordringer å ta tak i. Nordreisaskolen har fortsatt for mange elever som ikke leser eller regner på et nivå som er forventet ved inngangen til mellomtrinnet. Det er fortsatt ujevne eksamensresultat, fra det beste til det svakeste i fylket.

I Barnevernstjenesten er det fortsatt for mange avvik i lovpålagte tjenester og tiltakene som er iverksatt viser ikke god nok fremgang. Kommunen vil ha et ekstra fokus på skole og barnevernstjenesten kommende år og følge utviklingen tett.

Sykefraværet viser en positiv tendens i 2019, med 6,69 % sykefravær mot 8,65 % i 2018

Medarbeidersamtaler som er gjennomført i 2019 har en klar positiv utvikling. Sektorleder og sektorleders stab har vært ute på virksomhetene og gitt hjelp til virksomhetsleder så de har fått gjennomført sine samtaler.

Medarbeiderundersøkelsen viser også at vi har god medarbeidertilfredshet i sektoren.



ÅRSRAPPORT 2019

Frister: 1. kvartal: 15. april 2. kvartal: 5. august 3. kvartal: 15. oktober Årsrapport: 1. februar å.e

Eller den 10. i hver måned (månedrapportering)

RAPPORTDATO

2. mars 2020

NAVN

Sektor 2

KLARGJORT AV

Siri Ytterstad

STATUS – MÅLOPPNÅELSE IFT ØKONOMIPLAN/VIRKSOMHETSPLAN

BARNEHAGE:

Barnehagene arbeider målrettet med livsmestring og helse, inkluderende barnehagemiljø.

I tillegg er det kjørt fagdager for pedagoger i støtte i inkluderende miljø for omsorg, lek og læring med samisk innhold.

Barnehager i Nordreisa kommune, i samarbeid med Kvænangen – og Skjervøy kommune, deltar i nasjonal satsing «Inkluderende barnehage- og skolemiljø»; pulje 4, i perioden 2020 – 2021.

Barnehagene har barnehageåret 2018/2019 deltatt på kurs om barns psykiske helse og livsmestring med særlig fokus på lek og voksenrollen, og om endringskompetanse og mobbing.

I tillegg har barnehagene deltatt på kveldskurs med undertemaer i forhold til satsingsområdene. Til kveldskursene var foresatte i barnehager/skoler invitert, i tillegg til ansatte i skole/sfo, og helsesykepleiere.

- Hjertesamlinger – SMISO Tromsø

- Små barn og skjermbruk – Barnevakten

Overordnet satsingsområder for barnehager i Nordreisa kommune for barnehageåret 2019/2020:

1. IBS – Inkluderende barnehage- og skolemiljø – udir/Fylkesmannen
2. Digital kompetanse – Uit
3. Samisk innhold i barnehager - Uit

I tillegg arbeider barnehagene parallelt med implementering av ny forskrift om rammeplan som kom høsten 2017.

Hver enkelt barnehage tilpasser arbeidet med overordnet satsingsområder, til lokale forhold i egen barnehage;

1. Høgegga barnehage: Lek og inkluderende læringsmiljø
2. Storslett: Språk og språkmiljø, Inkluderende lekemiljø
3. Sørkjosen: Språk og kulturelt mangfold, barns medvirkning, inkluderende lekemiljø
4. Leirbukt: Kulturelt mangfold
5. Oksfjord: Vennskap, lek og lekemiljø

Barnehager i Nordreisa kommune samarbeider tett med de andre kommunene i Nord-Troms om kompetanseheving for ansatte i barnehager.

- Samisk innhold i barnehager; interkommunal satsing i samarbeid med Kvæningen- og Skjervøy kommune.
- Digital kompetanse; interkommunal satsing med alle 6 Nord-Troms kommunene.
- IBS; interkommunalt samarbeid med Kvæningen- og Skjervøy kommune.

SKOLE:

Nordreisaskolen har fortsatt for mange elever som ikke leser eller regner på et nivå som er forventet ved inngangen til mellomtrinnet. Det er fortsatt ujevne eksamensresultat, fra det beste til det svakeste i fylket. Nordreisaskolen har iverksatt flere tiltak for å bedre resultatene og for å kunne nå målsetningen i skolepolitisk plan.

1. Utarbeiding av en leseprogresjonsplan med tiltak i Nordreisaskolen, ferdigstilles i samarbeid med Lesesenteret i Stavanger
2. Ferdigstillelse av kartleggingsmatrise i Nordreisaskolen
3. Samarbeid med lesesenteret i Stavanger (2-årig prosjekt finansiert med DEKOM-midler)
4. Ekstra satsning på begynneropplæringen
 - Egen arbeidsgruppe 1-4 med veiledning fra Lesesenteret i Stavanger
 - Kulturarbeid på skolene – det er forventet å knekke lesekode i løpet av 1. klasse og vi setter inn tidlige tiltak

- Elever med behov for intensive kurs i lesing, skriving og regning fanges tidlig opp og får hjelp
- 5. Systematisk informasjon og bruk av kartleggingsdata i skolen
 - Skoleeiernivå, skoleledernivå, i lærerkollegiet og til foresatte/elever
 - Utvikling av analysekompetanse hos skoleeier, skoleleder og lærer
- 6. Implementering av nettbrett én til én i alle klasser
- 7. Utarbeiding av felles metodikk for bruk i begynneropplæringen.
- 8. Omorganisering av skolestruktur i kommunen, igangsatt planlegging
 - 1-7 og 8-10 med kompetanseenheter i skolebygget. PPT, helsesykepleiere, ungdomskontakt og barnevern
- 9. Systematisk arbeid med fagfornyelsen og sammenhengen mellom vår satsning i lesing og innføring av fagfornyelsen

VOKSENOPPLÆRING:

80% består norskprøve A1-B1 i løpet av 2-3år. Av de som følger introduksjonsprogrammet kommer 80% ut i videre utdanning eller jobb. Målene må revurderes ut fra økt bosetting. Arbeidet med en ny helhetlig plan for integrering og bosetting av flyktninger og innvandrere ble sluttført i april 16. Bofellesskap for enslige mindreårige er i gang og bosettingen har startet. 8 ungdommer er bosatt. Disse har skoletilbud på VGS og i kombinasjonsklassen. Det ble opprettet en kombinasjonsklasse på VGS for elever med videregående rett, men med behov for mer grunnskolekompetanse og for elever uten videregående rett mellom 16 og 25 år.

KULTUR:

Status tiltak bibliotek:

Nye aktiviteter der biblioteket sin rolle som møteplass, er etablert.

Lesefestivalen med aktiviteter for hele grunnskolen gjennomført for 2019.

Status tiltak kulturscene/kino:

Arbeider for å gi en bedre opplevelser til besøkende.

Kulturvirksomheten har deltatt på fagseminar og opplæring ved Riksteateret. Første forestilling på Halti kulturscene 28.januar 2020.

Kinoen var samarbeidspart både til samenes nasjonaldag og kvenfolkets dag.

Kinoen har samarbeidet med grunnskolen om Den store skolekinodagen som en del av Den kulturelle skolesekken, og tilbudet utvides dette skoleåret.

Det har vært en liten økning fra 2018 i antall besøkende totalt på kulturscenen.

Status tiltak kulturskole:

Kulturskolen har fått egnede lokaler for deler av sin drift. Men deler av det aktuelle lokalet ble ikke fullført pga budsjettsprekk. Sak ble utarbeidet etter møte med lokale lag og foreninger, og vi er nå kjente med at det er gjort et vedtak om å ikke foreta denne byggingen pr. jan-20. Samarbeidet med kulturskoler i Nord-Troms etter initiativ fra Nordreisa (siden mars-18). Disse kommunene hatt flere samarbeidsmøter som i stor grad har dreid seg om UKM, men også generelle erfaringsutvekslinger. Nordreisa, Skjervøy og Kåfjord kulturskoler arrangerte felles mønstring av Ung Kultur Møtes på Halti kulturscene i mars-19. I mai måned hadde vi en evaluering i Nord-Troms-samarbeidet, og alle kommunene ønsket å fortsette samarbeidet om UKM. Har tatt initiativ for å drøfte hvordan ungdom kan engasjeres, og innkalt til møte både med støttefunksjonen for Ungdomsrådet og med kulturskolene i regionen.

Samarbeider med grunnskoler om kulturskoletime for 5.trinn på Storslett og i Rotsundelv.

5.trinn på Storslett skole gjennomførte 29.05. en flott konsert for barnehagebarn.

Nordreisa kulturskole gir et tilbud om sang og musikk til barnehager samt et tilbud for eldre på institusjon. Dette er evaluert, og kulturskolen fortsetter å gi tilbudet.

Status tiltak kulturadm. /-utvikling:

Bevilgning til utbetaling for kommunens andel av spillemiddelanlegg er økt, og dette gir rom for en mer snarlig utbetaling til frivillige lag. Rammeplan for Nordreisa kulturskole er vedtatt av Oppvekst og kulturutvalget.

Tørrfoss kvengård og gamle Sappen skole er fredet. Søndag 15.sept hadde Nordreisa kommune i samarbeid med Nord-Troms museum og Riksantikvaren en riktig flott åpen markering ved Tørrfoss kvengård og i Sappen. Både statsråd Elvestuen, Riksantikvaren og fylkesrådslederen deltok på arrangementet.

Gir tilbud av arrangement innenfor Den kulturelle spaserstokken, flere i samarbeid med helse- og omsorg. Koordinerer Den Kulturelle Skolesekken (DKS) og ble tildelt søkbare midler til et spennende kulturelt samarbeid mellom Storslett skole og Kyläpeli.

BARNEVERN:

Alle stillinger tilhørende Nordreisa kommune er besatt av fast ansatte. 2 stillinger tilhørende Kvæningen kommune er besatt med eksterne konsulenter, siden disse stillingshjemplene overføres til Alta kommune fra 01.01.20.

Ledelse og kommunesamarbeid:

Virksomhetsleder barnevern mottar veiledning fra ekstern rådgiver og følges opp av sektorleder for oppvekst og kultur. Rådmannen følger opp sektorleder og bistår sektorleder i forhold til oppfølgingen av barnevernet.

Det er fra 01.01.20 planlagt at Nordreisa kommune blir vertskommune for samarbeidet mellom Nordreisa og Kåfjord kommune. Saken har vært behandlet av Kåfjord kommunestyre 03.12.19 og saken ble utsatt til 19.12.19. Det er usikkerhet om Kåfjord kommune vil inngå interkommunalt samarbeid med Nordreisa kommune fra 01.01.20.

Dersom det blir negativt vedtak i Kåfjord kommunestyre 19.12.19, så vil Nordreisa kommune revurdere det interkommunale samarbeidet om akuttberedskap. Det vil da bli laget sak til det første kommunestyremøtet i 2020 om å trekke seg fra akuttberedskapssamarbeidet for å kunne konsentrere seg fullt og helt om eget barnevern.

Arbeidsmiljø:

Tjenesten arbeider fremdeles systematisk med det psykososiale arbeidsmiljøet.

Virksomhetsleder for barnevern rapporterer at arbeidsmiljøet er godt og at tjenesten har fokus på å komme ajour med avvik.

Status fristbrudd:

Status pr 17.12.19 er slik:

Undersøkelsesplikt:

Undersøkelser avsluttet i starten av inneværende kvartal vil ved kvartalsrapportering vise flere oversittelser enn i det følgende;

Nordreisa: Av 17 pågående undersøkelser har 2 barn p.t. brudd på 3 måneders fristen (11,7 %). Tall for siste halvår ligger an til ca. 30 % fristoversittelser.

Kvæningen: ingen fristbrudd av 3 aktive undersøkelser. Utført et høyt antall undersøkelser i 2019.

Her er det en klar forbedring i forhold til rapporten pr 1. halvår 2019, hvor fristbrudd utgjorde 55,2% av totale undersøkelser.

Tallene viser status pr. dags dato, og viser at tjenesten i all hovedsak skal kunne være ajour med undersøkelser senest fra årsskiftet. Et høyt antall saker er tilkommet og under undersøkelse, og hvor vi i realiteten vil få under 3 måneder frist, pga. juleferie.

I Nordreisa er to av undersøkelsene siste halvår konkludert/fremmet for Fylkesnemnda.

Tiltaksplaner Nordreisa:

29 av 37 barn har tiltaksplan.

17 av 29 planer oppfyller ikke krav til evaluering.

10 barn er uten tiltaksplan, i tillegg kommer 5 barn som venter på tiltak og 5 ungdom med ettervernstiltak (over 18 år).

Status er at 78 % har tiltaksplaner og 41 % av planene er evaluert.

FOREBYGGENDE TJENESTE:

Ungdomskontakten har fått gjennomført ferieaktiviteter for barn i lavinntektsfamilier, åpnet ungdomsklubb og fått den i drift.

Helsestasjon har man økt bemanning og økt tjenestetilbud via tilskudd fra helsedirektoratet 1,2 mill. Økt aktivitet i forhold til skolehelsetjenesten og er mer i tråd med krav i forskrift til tjenesteyting.

Åpen barnehage har gitt tilbud til de med barn under ett år. Det har vært en møteplass hvor de også kunne få støtte og veiledning. Det er mellom 10-15 brukere av tilbudet.

I PPT er det økt bemanning med en stilling fra 1.8.2019 og det har redusert saksbehandlingstiden.

STATUS - ØKONOMI

ANALYSE ÅRSREGNSKAP 2019, SEKTOR 2 OPPVEKST OG KULTUR

Sektor 2	Regnskap	Budsjett	Forbruk i %	B. forbruk %	Avvik i %	Avvik kr
Lønn ink sosiale utg	97 542 286,73	99 700 149,38	97,84 %	100,00 %	0,02	2 157 862,65
Øvrige utgifter	70 923 523,60	66 231 513,00	107,08 %	100,00 %	-0,07	-4 692 010,60
Inntekter	-22 379 488,12	-22 286 041,00	100,42 %	100,00 %	0,00	93 447,12
Total	146 086 322,21	143 645 621,38				-2 440 700,83

KOMMENTARER AVVIK LØNN:

SEKTOREN HAR ET MINDREFORBRUK PÅ:

LØNN FASTE STILLINGER KR. 1 370.965,83

LØNN INTRODUKSJONSSTØNAD KR. 1 169.685,95

REFUSJON SYKEPENGER KR. 507.213,23

SEKTOREN HAR ET MERFORBRUK PÅ:

FASTE TILLEGG KR. 625.066,97

LØNN SYKEVIKARER KR. 844.257,27

LØNN FERIEVIKARER KR. 297.223,89

OVERTID KR. 246.454,82

KOMMENTARER AVVIK ØVRIGE UTGIFTER:

SEKTOREN HAR ET MINDREFORBRUK PÅ:

UTGIFTSDEKNING STØTTEKONTAKT/TILSYNSFØRER KR. 625.289,28
KURS OG OPPLÆRING KR. 392.702,48
INVENTAR OG UTSTYR KR. 467.023,37
BARN I ANDRE KOMMUNER KR. 421.238,32

SEKTOREN HAR ET MERFORBRUK PÅ:

PENSJON KLP KR. 509.889,96
HOTELL OVERNATTING 341.541,71
FLYREISER KR. 346.621,21
HUSLEIE KR. 286.122,65
KONSULENTTJENESTER KR. 702.159,88
OPPHOLD I INSTITUSJON KR. 650.766,45
TJENESTEKJØP FRA ANDRE KOMMUNER KR. 1 570.558,19
KJØP FRA PRIVATE KR. 795.144,84
KJØP SPESIALUNDERVISNING KR. 549.373,45
UTBETALING AV SPILLEMIDLER KR. 600.000

KOMMENTARER AVVIK INNTEKTER:

SEKTOREN HAR EN MERINNTEKT PÅ:

REFUSJON FRA FYLKET KR. 1 029.222,73
REFUSJON FRA KOMMUNER KR. 802.137,38
FRA FYLKESKOMMUNEN KR. 605.000

SEKTOREN HAR EN MINDREINNTEKT PÅ:

REFUSJON FRA STATEN KR. 2 104.881,97
REFUSJON FRA PRIVATE KR. 136.414,78

FORKLARING PÅ AVVIK I SEKTOREN:

KOMMENTAR TIL SKOLE:

SKOLENE HAR ET SAMLET MERFORBRUK PÅ KR. 325.926,96

OKSFJORD OPPVEKSTSENTER HAR ET MINDREFORBRUK PÅ KR. 19.281,95
ROTSUNDELV SKOLE HAR ET MINDREFORBRUK PÅ KR. 278.542,68
STORSLETT SKOLE HAR ET MINDREFORBRUK PÅ KR. 541.916,52
MOAN SKOLE HAR MERFORBRUK PÅ KR. 1 165.668,11

MERFORBRUKET PÅ MOAN MÅ SEES I SAMMENHENG MED MINDREFORBRUKET PÅ STORSLETT SKOLE. EN ASSISTENTSTILLING BLE OVERFØRT TIL MOAN 1.8.19 UTEN AT LØNNSMIDLER FULGTE MED. HER SKAL STILLINGSRAMMA TIL MOAN ØKES FRA 26,98 TIL 27,7.
MERFORBRUKET PÅ MOAN SKOLE SKYLDES I HOVEDSAK ET MERFORBRUK PÅ LØNN.

KOMMENTAR TIL FELLESTILTAK TIL SKOLE:

TOTALT ET MINDREFORBRUK PÅ KR. 438.963,02

ØVRIGE UTGIFTER HAR ET MERFORBRUK PÅ 1 320.252

SKYLDES KJØP FRA PRIVATE (TELEMARKSFORSKNING OG KOMBINASJONSKLASSE PÅ VGO) OG KJØP AV SPESIALUNDERVISNING.

LØNN HAR ET MINDREFORBRUK PÅ KR. 1 345.482,72

SKYLDES I HOVEDSAK VAKANTE STILLINGER (SPESIALPEDAGOG OG PEDAGOGISK KONSULENT, DISSE STILLINGEN ER NÅ BESATT)

MERINNTTEKT PÅ KR. 413.732,20

SKYLDES I HOVEDSAK MERINNTTEKT PÅ REFUSJON FRA ANDRE KOMMUNER.

KOMMENTAR TIL BARNEHAGE:

TOTALT ET MERFORBRUK PÅ KR. 316.983,35

STORSLETT BARNEHAGE HAR ET MERFORBRUK PÅ KR. 57.610,76

SØRKJOSEN BARNEHAGE HAR ET MINDREFORBRUK PÅ KR. 10.497,85

OKSFJORD BARNEHAGE HAR ET MINDREFORBRUK PÅ KR. 36.926,72

LEIRBUKT BARNEHAGE HAR ET MERFORBRUK PÅ KR. 161.338,77

HØGEGGA BARNEHAGE HAR ET MERFORBRUK PÅ 153.286,89

MERFORBRUKET TIL HØGEGGA SKYLDES I HOVEDSAK EN DIFFERANSE PÅ LØNN TIL EN KONSTITUERT PEDAGOGISK LEDER OG PEDAGOGISK LEDER UTE I FØDSELSPERMISJON MED EN DEKNING PÅ 66 % REFUSJON.

MERFORBRUKET TIL LEIRBUKT SKYLDES I HOVEDSAK MINDREINNTTEKT EGENANDELER, MATPENGER, OG MERFORBRUK PÅ LØNN. MINDREINNTTEKTEN PÅ EGENANDELER OG MATPENGER KAN SKYLDES ENDRING BARNEGRUPPE HØST 2019 SAMTIDIG SOM AT EN BARNEHAGEAVDELING BLE FLYTTET FRA SONJATUN BARNEHAGE.

KOMMENTAR TIL FELLESTILTAK BARNEHAGE:

TOTALT ET MERFORBRUK PÅ 204.719,31

SKYLDES I HOVEDSAK ØKT ANDEL FORELDRE MED REDUSERT FORELDREBETALING OG GRATIS KJERNETID. FRA 1. AUGUST 2019 BLE DET OGSÅ INNFØRT GRATIS KJERNETID FOR 2- ÅRINGER.

KOMMENTAR TIL PPT:

TOTALT ET MINDREFORBRUK PÅ KR. 249.381,6

SKYLDES I HOVEDSAK MINDREFORBRUK PÅ LØNN I VAKANT STILLING. NY PEDAGOGISK PSYKOLOGISK RÅDGIVER BLE TILSATT 1.8.2019.

KOMMENTAR TIL FOREBYGGENDE TJENESTER - HELSESTASJON:

TOTALT ET MERFORBRUK PÅ KR. 23.283,37

KOMMENTAR TIL BARNEVERNSTJENESTEN:

TOTALT ET MERFORBRUK PÅ KR. 1 787.336,95

SKYLDES I HOVEDSAK INTERKOMMUNAL BARNEVERNSTJENESTE MED ET MERFORBRUK PÅ KR. 1 007.172,39. FORKLARING TIL MERFORBRUK ER ØVRIGE UTGIFTER SOM KONSULENTTJENESTER KR. 1 MILLION, FLYREISE KR. 250.000 OG HOTELLOVERNATNING KR. 180.000 OG LEIE AV BIL KR. 100.000, DET ER ET MINDREFORBRUK PÅ LØNN PÅ KR. 260.000 OG EN MERINNTTEKT PÅ KR. 470.000 I HOVEDSAK REFUSJON FRA ANDRE KOMMUNER. KOMMUNAL BARNEVERNSTJENESTE HAR ET MERFORBRUK PÅ KR. 793.717,19. SKYLDES I HOVEDSAK ØVRIGE UTGIFTER. DET ER ET MERFORBRUK PÅ TJENESTEKJØP FRA ANDRE KOMMUNER PÅ KR. 1,1 MILLION, OPPHOLD I INSTITUSJON KR. 650.000, JURIDISK BISTAND PÅ KR. 150.000. DET ER MERINNTTEKTER PÅ KR. 43.000, MINDREFORBRUK PÅ LØNN PÅ KR. 160.000 OG ET MINDREFORBRUK UTGIFTSDEKNING FOSTERHJEM IKKE OPPGAVEPLIKTIG PÅ KR. 625.000. INTERKOMMUNAL BARNEVERN SVAKT HAR ET MINDREFORBRUK PÅ KR. 13.552,63

KOMMENTAR TIL VOKSENOPPLÆRING, FLYKTNINGETJENESTE OG BOFELLESKAPET FOR ENSLIGE MINDREÅRIGE:

TOTALT ET MERFORBRUK PÅ KR. 1 347.896,69

VOKSENOPPLÆRING HAR ET MERFORBRUK PÅ KR. 2 719 393,43
HØSTEN 2019 BLE DET BUDSJETTREGULERT EN REFUSJON FRA STATEN PÅ KR. 2 229.000, DENNE INNTEKTEN VAR IKKE REELL.
VOKSENOPPLÆRINGEN HAR OGSÅ ET MERFORBRUK PÅ LØNN PÅ KR. 455.543,13
ADMINISTRASJON FLYKTNINGETJENESTEN HAR ET MINDREFORBRUK PÅ KR. 1 946.991,86
DET SKYLDES I HOVEDSAK ET MINDREFORBRUK PÅ LØNN- INTRODUKSJONSSTØNAD PÅ KR. 1 169.685,95
VIRKSOMHETEN HAR ET MINDREFORBRUK PÅ ØVRIGE UTGIFTER PÅ KR. 375.474,45 OG EN MERINNTTEKT PÅ KR. 383.216,65
BOKKOLLEKTIVET FOR ENSLIGE MINDREÅRIGE FLYKTNINGER HAR ET MERFORBRUK PÅ KR. 575.495,12
SKYLDES I HOVEDSAK ET MERFORBRUK PÅ LØNN KNYTTET TIL FASTE TILLEGG.

KULTURVIRKSOMHET:

TOTALT ET MINDREFORBRUK PÅ 215.107,9

SKYLDES I HOVEDSAK ET MINDREFORBRUK PÅ LØNN, EN DELTIDSSTILLING I KULTURSKOLEN SOM VAR VAKANT FRA JANUAR TIL AUGUST

MEDARBEIDERE

SYKEFRAVÆR I SEKTOR FOR OPPVEKST OG KULTUR: 6,69 %

KOMMENTARER: SEKTOREN HAR SOM HELHET ET LAVT SYKEFRAVÆR I 2019. I VIRKSOMHETER DER SYKEFRAVÆRET ER HØYT ER DET SATT INN EKSTRATILTAK FOR Å SE PÅ ARBEIDSMILJØET OG KOMME MED KONKRET TILTAK FOR Å BEDRE ARBEIDSMILJØET OG ARBEIDS-NÆRVÆR. I BARNEVERNSTJENESTEN ER ETT AV TILTAKENE EN PÅLAGT RAPPORTERING TIL FYLKESMANNEN PÅ BLANT ANNET ARBEIDSMILJØ OG SYKEFRAVÆR. BARNEVERNE HAR I 2019 HATT TILTAK KNYTTET TIL ARBEIDSMILJØ OG SYKEFRAVÆR. DET HAR VÆRT IVERKSATT FLERE PARALLELE TILTAK SOM BRUK AV ORGANISASJONESPSYKOLOG, FLYTTING TIL NYE LOKALER GRUNNET PLASSMANGEL PÅ FLOMSTAD, SOSIALE TILTAK PÅ ARBEIDSPLASSEN OG SOSIAL GRUPPER PÅ FRITIDEN. I BARNEHAGENE ER DET HØYE FRAVÆRET I OKSFJORD OG SØRKJOSEN RELATERT TIL LANGSTIDSSYKEMELDINGER SOM IKKE ER ARBEIDSRELATERT.

Adm. forebyggende tjeneste (tidl. familiesenteret)	0,45
Fellestiltak grunnskoler	8,39
Moan skole	4,63
Storslett barne- og ungd.skole	7,52
Rotsundelv skole	5,37
Oksfjord barneskole	6,82
PPT for Nord-Troms	2,43
SFO Moan skole	1,68
SFO Rotsundelv skole	4,05
Fellestiltak barnehager	1,83
Storslett barnehage	9,39
Sørkjosen barnehage	14,99
Oksfjord barnehage	14,08
Høgegga barnehage	4,87
Leirbukt barnehage	1,59
Barnevernstjenesten	19,60
Helsestasjon	2,20
Bokollektiv enslige mindreårige flykninger	7,14
Nordreisa voksenopplæring	2,20
Administrasjon flyktningekontoret	3,40
Nordreisa folkebibliotek	2,68
Kino	1,62
Nordreisa kulturskole	9,76

KOMPETANSEHEVINGSMIDLER I SEKTOREN

FRA UTDANNINGSDIREKTORATET

1.	-Videreutdanning lærere –stipend og vikarordning vår 2019 kr 530 200,	- 5 lærere - 1 lærer på rektorutdanning
2	-Videreutdanning lærere – vikarordning høst 2019 kr 535 500	- 5 lærere - 1 virksomhetsleder på rektorutdanning
3	-Lærerspesialistutdanning 2019 kr 102 000,-	1 lærer

4	Tilskudd til nyutdannede, nytilsatte lærere (2019/2020) kr 112 304,-	Fordelt på 4 lærere til veiledning innenfor bl.a. klasseledelse
5	Styrerutdanning barnehage 2019 kr 53 044,-	2 virksomhetsledere på vår 1 virksomhetsleder på høst

FRA FYLKESMANNEN:

1	Midler til arbeid i nettverk for samiske barnehager kr 20 000,-	Samisk avd. 4 stykker
2	Inkluderende barnehage- og skolemiljø (IBS) kr 520 000,-	1 ressursperson barnehage 9 stykker kurs

BARNEHAGENE HAR FLERE INTERKOMMUNALE SAMARBEID MED NABOKOMMUNENE.

- DIGITAL KOMPETANSE INKLUDERER ALLE 6 KOMMUNEN I NORD- TROMS. MIDLENE TILDELES KVÆNANGEN KOMMUNE. KURS FOR ALLE BARNEHAGEANSATTE.
- SAMISK INNHOLD I BARNEHAGEN, TRE KOMMUNER, SKJERVØY, KVÆNANGEN OG KVÆNANGEN. KURS FOR ALLE BARNEHAGEANSATTE. MIDLENE TILDELES KVÆNANGEN KOMMUNE.

SIST GJENNOMFØRTE MEDARBEIDERUNDERSØKELSE:

Felles for alle i Nordreisa kommune er gjennomføring av KS sin 10 faktor medarbeiderundersøkelse. Den ble gjennomført våren 2019 og med en svarprosent på 70,1. Undersøkelsen er et anerkjent digitalt utviklingsverktøy som brukes av både kommunale og private virksomheter. Medarbeiderundersøkelsen er i tråd med KS' arbeidsgiverpolitiske satsing «Skodd for framtida» og er et sentralt verktøy for utvikling i KS' «Guide til god ledelse». De ti faktorene er viktige innsatsfaktorer for å oppnå organisasjonens mål og kvalitet på tjenestene.

Rapport for:	Oppvekst og kultur
Planlagte svar:	194
Antall svar:	136
Svarprosent:	70,1

10-FAKTOR KS' medarbeiderundersøkelse

Faktor	Navn	Oppvekst og kultur	Norge	Beskrivelse
Faktor 1	Indre motivasjon	4,4	4,3	Motivasjonen for oppgavene i seg selv, det vil si om oppgavene oppleves som en drivkraft og som spennende og stimulerende. (Også kalt indre jobbmotivasjon)
Faktor 2	Mestringstro	4,3	4,3	Mestringstroen gjenspeiler hver enkelt medarbeiders tiltro til egen kompetanse og mulighet til å mestre utfordringer i jobbsammenheng.
Faktor 3	Autonomi	4,2	4,2	Medarbeidernes opplevelse av å ha mulighet til å jobbe selvstendig og gjøre egne vurderinger i jobben sin, basert på egen kompetanse, og innen en definert jobbrolle.
Faktor 4	Bruk av kompetanse	4,2	4,17	Medarbeidernes opplevelse av å få brukt egen jobbrolevante kompetanse på en god måte i sin

Igangsatte tiltak etter undersøkelsen:

Det er 2 faktorer som i sektoren har valgt å ta tak i på generell basis, og det er:

Relevant kompetanseutvikling og mestringsklima. Sektoren har intensivert mulighetene for videreutdanning hos lærere i skolen, voksenopplæringen og i barnehagen. Videreutdanningen er et samarbeid mellom UDIR og kommunen. Det er 4 ledere som har fått lederutdanning 2019, 3 i barnehagen og én i skolen. 5 lærere har fullført videreutdanning i basisfagene norsk, matematikk eller engelsk.

I barnevernstjenesten har de hatt fagdager med kompetanseheving, alle helsesykepleier har fått COS foreldreveiledningskurs, i barnehagene har

det vært kurs om barns psykiske helse og livsmestring med særlig fokus på lek og voksenrollen, og om endringskompetanse og mobbing.

I tillegg har barnehagene deltatt på kveldskurs med undertemaer i forhold til satsingsområdene. Hjertesamlinger – SMISO Tromsø, Små barn og skjermbruk – Barnevakten. Skolene har hatt kurs med mobbeombudet om håndtering av mobbing i skolen, kurs om ny fagplan med

utviklingsveileder i Nord-Troms. Seminar og kursrekke for nyansatte lærere i 1. og 2. yrkesår med sektorleder og utviklingsveileder i Nord-Troms.

Analysekompetansekurs for skoleledere og skoleeiere med Fylkesmannen i Troms og Finnmark.

Alle virksomhetsledere i oppvekst og kultur har lagt til rette for erfaringsdeling i egen virksomhet.

MEDARBEIDERSAMTALER

Virksomhet	Gjennomført	Kommentar
Barnehage	100%	1 samtale ble utsatt til januar 2020
Skole	100%	
Voksenopplæring	100%	
Forebyggende tjenester	-----	Gjennomført i 2018 – virksomhetsleder gikk over i ny stilling 1.1.2020
Kultur	100%	1 har takket nei til samtale
Barnevernstjenesten	100%	Alle har gjennomført med ny virksomhetsleder

Virksomhetsledere	100%	Alle samtaler gjennomført med ny sektorleder
Stab	100%	Alle samtaler gjennomført med ny sektorleder

Alle virksomheter har gjennomført medarbeidersamtaler, med unntak av forebyggende tjenester. Med gjennomført teller også de som evt. har

takket nei til samtale. I enkelte virksomheter er medarbeidersamtalen også sett sammen med andre samtaler på individnivå.

Eksempelvis i skole der alle lærere har hatt Individuelle samtaler om timeplan og individuelle arbeidsplaner.

STATUS PÅ INTERN KONTROLL

STATUS oppfølging av Politiske vedtak

PS	SNR	Tittel	Vedtatt	Status
PS	50/17	Investering innkjøp av nettbrett til alle elever	Vedtatt	Gjennomført 1.5.2019 Kursing av alle lærere gjennom RIKT, implementering av bruk og oppstart med alle elever 20.8.2019.
PS	68/17	Vedtatt om utbygging av Høgegga barnehage med 2 avdelinger. I kommunestyremøtet i desember ble det vedtatt byggestart vår 2020.	Vedtatt	Drift og Utvikling har i samarbeid med barnehagekonsulent, virksomhetsleder, tillitsvalgt og foreldrerepresentant startet arbeidet med planlegging og prosjektering av utbygging av to nye avdelinger ved Høgegga barnehage.
PS	1/19	Referatsaker – utvalgsmøte 29.01.2019	Tatt til orientering	
PS	2/19	Øke antall barnehageplasser ved Oksfjord barnehage	Vedtatt	Vedtatt gjennomført 1.8.2019
PS	3/19	Flytting av samisk/norsk avdeling til Leirbukt barnehage	Vedtatt	Vedtatt gjennomført 1.8.2019
PS	4/19	Status bygging av ungdomsklubb	Vedtatt	Vedtatt gjennomført 1.10.2019
PS	5/19	Referatsaker - utvalgsmøte 14.03.2019	Tatt til orientering	
PS	6/19	Rammeplan for Nordreisa kulturskole	Vedtatt	Vedtatt gjennomført
PS	7/19	Resultatrapport februar 2019	Vedtatt	
PS	8/19	Referatsaker – utvalgsmøte 8.5.2019	Tatt til orientering	
PS	9/19	Æresprisen 2019	Vedtatt	Gjennomført

PS	10/19	Resultatrapport 1. kvartal	Vedtatt	
PS	11/19	Årsmelding 2018 oppvekst - og kultur	Vedtatt	
PS	12/19	Bemanningsplaner 2019	Vedtatt	
PS	13/19	Drift av ungdomsklubb	Vedtatt	Vedtaket er iverksatt
PS	14/19	Arbeidsmiljø Kvæningen og Nordreisa barnevernstjeneste		Vedtaket er fulgt opp med bl.a flytting av lokaler og bruk av organisasjonspsykolog og eget seminar om arbeidsmiljø.
PS	15/19			
PS	16/19			
PS	17/19	Referatsaker - utvalgsmøte 18.06.2019	Tatt til orientering	
PS	18/19	Tørfoss Kvingård - forslag til fredning	Vedtatt	Gjennomført
PS	19/19	Tørfoss Kvingård - Kuivakoski, reparasjon av tak på hovedbygning	Vedtatt	
PS	20/19	Gammelskolen i Sappen - Sappen vanakoulu, forslag til fredning	Vedtatt	Gjennomført
PS	21/19	Lokaler for Nordreisa kulturskole og andre lag og foreninger	Utsatt	Skal sees i sammenheng med utbygging av ny skolestruktur på Storslett. Vedtak 29.1.2020
PS	22/19	Årsmelding 2018 - sektor for oppvekst og kultur	Vedtatt	
PS	23/19	Resultatrapport pr. 31.05.2019	Vedtatt	
PS	24/19	Bemanningsplaner for oppvekst - og kultursektoren	Vedtatt	
PS	25/19	Budsjettregulering 2019 - sektor for oppvekst- og kultur	Vedtatt	
PS	26/19	Tilstandsrapport - grunnskole 2018	Tas til orientering	Lagt frem for KS på temadag skole 25.9.19
PS	27/19	Valg av løsning for svømmeanlegg i Nordreisa	Vedtatt	Vedtaket ikke gjennomført
PS	28/19	Referatsaker - utvalgsmøte 29.08.19 Referatsak 98/19 Tilsyn- vedtak om tvangsmulkt: rapport til fylkesmann status i barnevernstjenesten skal legges som referatsak til utvalget.	Tatt til orientering Vedtatt	Vedtaket er gjennomført
PS	29/19	Forprosjekt for ny skole/renovering av Rotsundelv skole	Vedtatt	Vedtaket er ikke gjennomført
PS	30/19	Lokaler for Nordreisa kulturskole og for andre lag og foreninger	Saken utsettes	Det skal utarbeides en plan for kostnader - dette ble gjennomført og lagt frem 29.1.2020 Her ble saken utsatt for å sees i sammenheng med renovering og utbygging på Moan.
PS	31/19	Resultatrapport pr. 31.7.2019 Oppvekst- og kulturutvalget ber KS om å gjøre ny vurdering av kommunens rapporteringsrutiner til politisk nivå slik at politikernes styringsmuligheter blir reelle.	Vedtatt	Vedtaket er gjennomført, kommunen har endret rapporteringsrutiner og disse implementeres vår 2020.
PS	32/19	Budsjettbehandling 2020	Tatt til orientering	
PS	33/19	Kommunebarometeret 2019	Utsatt	Er ikke behandlet i utvalget, men tatt inn i økonomiplanen for kommunen med måltall for 2020.
PS	34/19	Referatsaker - utvalgsmøte 26.11.19	Tatt til orientering	
PS	35/19	Budsjett og økonomiplan 2020 - 2023	Vedtatt	

PS	36/19	Kommunale avgifter og gebyrer 2020	Vedtatt	Vedtatt er gjennomført
PS	37/19	Budsjett – Oppvekst og kultur 2020	Vedtatt januar 2020	Vedtatt er iverksatt, nedbemanningsprosess er i gang og skal effektueres f.o.m. 1.8.2020
PS	38/19	Skolestruktur Storslett	Vedtatt	Vedtatt i KS, prosjektering av nye Moan er i oppstartsfasen og sak om forslag til bruk av restarealet på Storslett skole legges frem for utvalget 18.3.2020
PS	39/19	Gjesteelever i andre kommuner	Utsatt	Vedtatt i utvalget 29.3.20
PS	40/19	Oppfølging av temadag skole	Vedtatt	Kvalitetssystem for oppfølging av Nordreisaskolen – årshjul §13-10 er laget, vedtatt i utvalget 29.1.2020 og implementeres gradvis i løpet av 2020.
PS	41/19	Ferdigstillelse av lokaler for Nordreisa kulturskole og for andre lag og foreninger	Utsatt	Skal sees i sammenheng med utbygging av ny skolestruktur på Storslett
PS	42/19	Revidering av vedtekter for de kommunale barnehagene i Nordreisa kommune	Utsatt	Vedtatt 29.1.2020 skal til KS
PS	43/19	Søknad om kommunalt tilskudd til ballbinge – Sørkjosen grendelag	Vedtatt	Igangsatt, utbetaling skjer i henhold til prioritert liste
PS	44/19	Søknad om kommunalt tilskudd til leirduebane- Nordreisa jeger – og fiskerlag	Vedtatt	Igangsatt, utbetaling skjer i henhold til prioritert liste
PS	45/19	Søknad om kommunalt tilskudd til miniatyrskyttebane i Kjelderens samfunnshus – Nordreisa skytterlag	Vedtatt	Igangsatt, utbetaling skjer i henhold til prioritert liste
PS	46/19	Rullering av handlingsprogram – kommunedelplan for idrett, fysisk aktivitet og bygging av anlegg 2017-2020	Vedtatt	Gjennomført
PS	47/19	Budsjettregulering	Vedtatt	Gjennomført
PS	48/19	Prioritering av spillemidler	Vedtatt	Pågår
PS	49/19	Søknad om kommunalt tilskudd til ballbinge – Snemyr og Kjelderens grendelag	Vedtatt	Igangsatt, utbetaling skjer i henhold til prioritert liste

STATUS PÅ INNMELDTE OG LUKKEDE AVVIK

Sektor for oppvekst og kultur:

Gjelder for periode 01.01.2019 - 31.12.2019

Status på avvik innmeldt i perioden per i dag

Åpnet i dag

17

Lukket i dag

49

Gjennomsnittlig behandlingstid per i dag 11d:12h:7m

Avvik gruppert på status

Alle	69
Innmeldt	66
Lukket	52
Forfalt	26

Innmeldte avvik gruppert på innmeldt alvorlighetsgrad

Alvorlig	30
Meget alvorlig	32
Lite alvorlig	4

Lukkinger i perioden der avvik fikk endret alvorlighetsgrad

Økt alvorlighetsgrad	0
Senket alvorlighetsgrad	13

Behandlingstid for avvik lukket i perioden

Gjennomsnittlig behandlingstid	14d:11h:1m
--------------------------------	------------

Avvik gruppert på område

Barnehage	16
Barnevern/sosiale tjenester	2
Eiendom	1
HMS	29
IKKE AVVIK	

Informasjonssikkerhet	1
Kultur	4
Plan og bygg	1
Skole	1
Avvik gruppert på område og avvikstype	11
Barnehage - Annet	5
Barnehage - Barn på avveie/rømming	1
Barnehage - Mangelfull sikring av fysisk miljø	7
Barnehage - Personalmangel	1
Barnehage - Personskader	2
Barnevern/sosiale tjenester - Annet	1
Barnevern/sosiale tjenester - Mangel på individuell plan	1
Eiendom - Annet	1
HMS - Annet	5
HMS - Brann/eksplosjon	1
HMS - Inneklima	14
HMS - Interne krav og rutiner som ikke blir fulgt	7
HMS - Trusler/vold på arbeidsplassen	

IKKE AVVIK - IKKE AVVIK	2
Informasjonssikkerhet - Nedetid på fagsystemer	1
Kultur - Annet	4
Plan og bygg - Annet	1
Skole - Annet	1
Skole - Klasser/basisgrupper/grupper er større enn pedagogisk forsvarlig	2
Skole - Mangel på/teknisk utstyr fungerer ikke	1
Skole - Mangelfull sikring av fysisk miljø	3
Skole - Personalmangel	1
Avvik gruppert på tjenestested	4
Barnevern	2
Bofellesskapet EMF	2
Bofellesskapet for EM	1
Bokollektivet for EM	1
Helsestasjon	15
Høgegga barnehage	5
Kultur	1
Nordreisa bibliotek	

Nordreisa voksenopplæring	1
Oksfjord barnehage	1
PPT	3
Rotsundelv skole	3
Storslett barnehage	1
Storslett skole	7
Sørkjosen Barnehage	22
	1

GJENNOMFØRTE KONTROLLER, TILSYN, RESULTATER OG IVERKSATTE TILTAK

Nordreisa kommune har bestilt 2 undersøkelser av inneklima hos Inveni Bedriftshelsetjenesten. I november hos barnevernstjenesten og i januar på Storslett skole. Begge rapportene er lagt frem i AMU og tiltak er iverksatt av Drift og utvikling.

Nordreisa kommune har hatt tilsyn med saksbehandlingstid i saker om spesialundervisning. Nordreisa kommune går utover lovpålagt 3 mnd. frist i saker om spesialundervisning til elever i grunnskolen. Det er gjort flere tiltak for å rette på dette, bl.a. tilsetning av ny saksbehandler og en revidering av rutiner i kommunen som skal sørge for at skolene i større grad tilpasser undervisning, prøver ut tiltak og evaluerer sammen med PPT før en evt. henvisning om sakkyndig utredning.

Nordreisa kommune har hatt tilsyn med miljørettet helsevern i barnehager og skole. Konklusjon fra Fylkesmannen var at Nordreisa kommune sørger ikke for at det på grunnlag av risikovurdering blir ført tilsyn med miljørettet helsevern i barnehager og skoler og for at påpekte mangler ved tilsyn blir fulgt opp. Dette er brudd på folkehelseloven § 9 og § 30.

Branntilsyn i barnehager, skoler, voksenopplæring og kultur

Alle ledere har vært på kurs i kvalitetssystemet i Nordreisa kommune med særlig fokus på avvik og prosedyrer.

Alle nyansatte i kommunen har deltatt på nyansatte-dagen med kommunens ledergruppe.

UTFØRTE RISIKOANALYSER:

I barnehagen: Kuldegrense for barn ute - Soving i vogn/seng

I barnevern: Ikke gjennomført

I skole: Risiko ved nedbemanning av lærerstillinger i skolen.

I kultur: Har fått bistand fra personalkonsulent for å utarbeide risikoanalyse i virksomheten.

I voksenopplæringen: Redusering av nattevaktstilling EM, Endring av tiltak for EM, Vold trusler knyttet til beboer.



Saksfremlegg

Utvalgssak	Utvalgsnavn	Møtedato
13/20	Nordreisa oppvekst- og kulturutvalg	15.04.2020

Klage på tildelt barnehageplass

Vedlegg:

1. Klage på tildelt barnehageplass – unntatt off.het
2. Vedtekter for Nordreisa menighetsbarnehage
3. Vedtekter for de kommunale barnehagene i Nordreisa kommune

Kommunedirektørens innstilling

Opptak i Kirkebakken- og Høgegga barnehage er gjort i tråd med Lov om barnehage og barnehagenes vedtekter.

Vedtak om tildeling av barnehageplass opprettholdes.

Nordreisa kommune går tilbake til manuelt opptak til barnehage, frem til Digital medarbeider kan garantere at heldigitalt opptak til barnehage er i hht Lov om barnehage.

Saksopplysninger

Det klages på tildeling av barnehageplass etter opptak for 2020/2021.

Klagerett på vedtak om opptak i barnehager følger forskrift om saksbehandling ved opptak i barnehage § 6. *Klagerett*. Ved hovedopptaket kan søker klage på avslag på søknad om barnehageplass. Søker kan også klage dersom søker hverken har fått sitt første eller andre ønske oppfylt jfr. § 6: *Klagerett*, første ledd.

Jfr. Forskrift om saksbehandlingsregler ved opptak til barnehage § 4, kan søkere som ved tildeling av barnehageplass hverken får første eller andre ønske om barnehageplass oppfylt, be om skriftlig begrunnelse for avgjørelsen.

Det klages på tildeling av barnehageplass, da de hverken har fått sitt første eller andre valg av barnehage oppfylt. Klager søkte om barnehageplass i Kirkebakken barnehage, med andrevalg Høgegga barnehage og tredjevalg Storslett barnehage. De er tildelt plass i Reisa Montessoribarnehage, som er foresattes fjerde valg. Foresatte ber om begrunnelse for avgjørelsen.

I klagen opplyser foresatte at de er tildelt to barnehageplasser. I 2020 gikk Nordreisa kommune over til heldigitalt opptak til barnehage, og foresatte er i heldigitalt opptak tildelt plass i

Kirkebakken barnehage. I tillegg har foresatte fått brev om tildeling av plass i Reisa Montessoribarnehage. Foresatte klager over rot i opptak til barnehage.

Opptak til barnehage gjøres etter Lov om barnehage.

I tråd med Lov om barnehage samarbeider alle godkjente barnehager i Nordreisa kommune om opptak av barn. En samordnet opptaksprosess sikrer slik likebehandling av barn og likebehandling av kommunale og private barnehager jf. Lov om barnehage § 12; *Samordnet opptaksprosess i kommunen*.

Tildeling av barnehageplass gjøres etter Lov om barnehage § 13; *Prioritet ved opptak*, og barnehagens egne vedtekter. Vedtekter gir opplysninger om opptakskriterier jfr. § 7: *Barnehagens ansvar*, fjerde ledd bokstav c.

Privateide barnehager har egne vedtekter med egne opptakskriterier.

I opptak skal alle barnehager forholde seg til opptakskriterier etter Lov om barnehage § 13: *Prioritet ved opptak*. Utover det skal opptak følge opptakskriterier som er fastsatt i vedtekter for den enkelte barnehage. Vedtektsfestede opptakskriterier kan være minoritetspråklige barn, barn av ansatte, at ved like kriterier tilbys eldste barn plass først, barn som allerede har søsken i barnehagen.

Det skal samtidig gjøres en vurdering i forhold til at barnegruppa skal ha rimelig sammensetning etter kjønn, alder, og pedagogisk fungering.

Vurdering

Kirkebakken barnehage er en privateid barnehage og har egne vedtekter med egne opptakskriterier. Høgegga barnehage er en kommunal barnehage, som følger vedtekter for kommunale barnehager i Nordreisa kommune.

Klager søkte om plass i Kirkebakken barnehage. Til hovedopptaket hadde Kirkebakken barnehage 19 søkere til 9 ledige plasser for barn under 3 år. Barn som er tildelt plass i barnehagen, er tildelt etter vedtektsfestede kriterier som sykdom i familien, barn av ansatte og søsken. Jfr. vedtekter tilbys ved ellers like kriterier, eldste barn plass først. Klagers barn er født i november 2019, og er etter samlet vurdering ikke prioritert plass i Kirkebakken barnehage.

Klagers andrevalg er Høgegga barnehage. Høgegga barnehage hadde til hovedopptaket 4 ledige plasser for barn under 3 år. Barn som er tildelt plass, er tildelt etter kriterier jfr. barnehagens vedtekter. Dette er barn av søsken, dernest kjønn og alder. I de tilfeller barn har hatt like kriterier, er eldste barn tilbudt plass først.

Klagers barn er født sent på året, og er etter samlet vurdering heller ikke prioritert plass i Høgegga barnehage.

Klagers tredjevalg er Storslett barnehage, som også er en kommunal barnehage. Barn med søsken i barnehage er tildelt plass til hovedopptaket. Deretter er eldste barn med like kriterier tilbudt plass. Dette er i tråd med Lov om barnehage og vedtekter for kommunale barnehager.

Søker er tildelt plass i Reisa Montessoribarnehage, som var deres fjerdevalg.

Klager har mottatt tilbud om barnehageplass i to barnehager. I heldigitalt opptak er de tildelt plass i Kirkebakken barnehage, via brevpost i Reisa Montessoribarnehage.

Nordreisa kommune er fra 2020 gått over til heldigitalisert opptak til barnehage, der Digital medarbeider er systemansvarlig. I periode for overgang til heldigitalt opptak til barnehage, er det i 2020 i tillegg gjennomført manuelt opptak.

Etter hovedopptaket er det avdekket alvorlige feil i heldigitalt opptak. Manuelt opptak viser at heldigitalt opptak *ikke* sikrer at tildeling av plass i barnehage skjer i samsvar med Lov om barnehage eller vedtekter.

Tilbud om plass i Kirkebakken barnehage til klagers barn, er *ikke* i tråd med Lov om barnehage eller barnehagens vedtekter, og er dermed ugyldig.

Manuelt opptak følger Lov om barnehage og den enkelte barnehages vedtekter. I manuelt opptak er klager tildelt plass i Reisa Montessoribarnehage.

Vedtak

Alvorlige feil i system for heldigitalt opptak til barnehage, har påført foresatte merbelastninger, men har ikke betydning for vedtak om tildeling av barnehageplass i Reisa

Montessoribarnehage.

Manuelt opptak i Kirkebakken- og Høgegga barnehage er gjort i tråd med Lov om barnehage og den enkelte barnehages vedtekter.

Vedtak om tildeling av barnehageplass opprettholdes.

Nordreisa kommune går tilbake til manuelt opptak til barnehage, frem til Digital medarbeider kan garantere at systemet er forsvarlig og i hht saksbehandlingsregler og Lov om barnehage.

Vedtekter for Nordreisa menighetsbarnehage

Nordreisa menighetsråd har den 5. desember 2012 fastsatt disse vedtektene for Nordreisa menighetsbarnehage i henhold til Lov om barnehager av 17. juni 2005 og forskriftene til denne.

Revidert 10. desember 2014:

§1 Forvaltning

Nordreisa menighetsbarnehage eies og drives av Nordreisa kirkelige fellestråd. Eiers oppgaver og ansvar tilligger Nordreisa menighetsråd.

Barnehagen skal drives i samsvar med rammeplanen for barnehager samt gjeldende lover, forskrifter, retningslinjer og kommunale vedtak som gjelder barnehagedrift; samt egne, her foreliggende vedtekter.

Nordreisa menighetsråd etablerer et driftsstyre for barnehagen.

§2 Formålsbestemmelse

Barnehagen skal i samarbeid og forståelse med hjemmet ivareta barnas behov for omsorg og lek, og fremme læring og danning som grunnlag for allsidig utvikling.

Barnehagen skal bygge på grunnleggende verdier i kristen og humanistisk arv og tradisjon, slik som respekt for menneskeverdet og naturen, på åndsfrihet, nestekjærlighet, tilgivelse, likeverd og solidaritet.

Barnehagen vil bidra til å gi barna kunnskaper, erfaringer og opplevelser av kristen tro og tradisjon. Dette blant annet ved å følge våre tradisjoner ved høytidene, og ved å delta i musikk- og sangaktiviteter sammen med kirkelig ansatte og menigheten for øvrig. Kontakt generasjonene i mellom er viktig.

Barna skal få utfolde skaperglede, undring og utforskertrang. De skal lære å ta vare på seg selv, hverandre og naturen. Barna skal utvikle grunnleggende kunnskaper og ferdigheter. De skal ha rett til medvirkning tilpasset alder og forutsetninger.

Barnehagen skal møte barna med tillit og respekt, og anerkjenne barndommens egenverdi. Den skal bidra til trivsel og glede i lek og læring, og være et utfordrende og trygt sted for fellesskap og vennskap. Barnehagen skal fremme demokrati og likestilling og motarbeide alle former for diskriminering.

§3 Opptak av barn

a) Opptaksmyndighet

Barnehagen har samordnet opptak med Nordreisa kommune. Søknadsskjema kan hentes i barnehagen eller på kommunens hjemmeside www.nordreisa.kommune.no.

b) Opptakskriterier

Barnehagen er åpen for alle barn fram til skolestart.

I henhold til Lov om barnehager § 13 har barn med nedsatt funksjonsevne rett til prioritet ved opptak, etter sakkyndig vurdering. Tilsvarende gjelder barn der det er fattet vedtak etter Lov om barneverntjeneste § 4-12 og § 4-4, annet og fjerde ledd.

Fordeling av plasser foretas etter følgende kriterier:

Det foretas en helhetsvurdering og prioritering med utgangspunkt i følgende forhold:

1. Barn med nedsatt funksjonsevne (dokumentert)
2. Barn som omfattes av Lov om barneverntjenester (dokumentert)
3. Barn av personalet kan gis prioritet dersom tilbud om barnehagetilbud fordres for å sikre rekruttering av kvalifisert personale.
4. Barn som allerede har søsken i barnehagen
5. Barn fra familier med store belastninger på grunn av sykdom og/eller andre forhold. Forholdene må dokumenteres.

I tillegg til opptakskriteriene må opptakene vurderes i sammenheng med at barnegruppa skal ha rimelig sammensetning etter kjønn, alder og pedagogisk fungering.

Dersom to barn oppfyller de samme kriteriene, skal plass tilbys det eldste barnet først. Denne vurderingen innebærer at man kan måtte forbigå barn med flere opptakskriterier.

c) Klagerett

Ved hovedopptak kan søker klage over avslag på søknaden om barnehageplass. Søker kan også klage dersom søker verken får sitt første eller andre ønske oppfylt. Klagen framstilles skriftlig og sendes Nordreisa kommune.

d) Opptaksperiode og oppsigelsesfrist

Søknadsfrist til hovedopptaket er 1.mars hvert år. Søknader som mottas etter denne datoen, behandles fortløpende også etter hovedopptaket, når ledige plasser oppstår.

Barnehageåret løper fram til fellesferien begynner.

Tilbud om barnehageplass fås skriftlig, og besvares skriftlig. En aksept er da en bindende avtale med barnehagen.

Det er én måneds gjensidig oppsigelsestid. Skriftlig oppsigelse må leveres innen den 1. i måneden. Oppsigelser må skje før 1. mai, ellers må det betales ut barnehageåret.

Også ved redusert plass-størrelse i barnehagen er det disse retningslinjene om oppsigelse som gjelder. Det kan kun søkes om endring av plass-størrelsen i forbindelse med hovedopptaket om våren, og ved halvårsskiftet – 1.februar.

Barn som tildeles plass, beholder denne til den sies opp skriftlig, eller når barnet oppnår skolepliktig alder.

Søknad om permisjon fra en barnehageplass innvilges normalt ikke, men vil bli behandlet og vurdert i hvert enkelt tilfelle.

§4 Foreldrebetaling

Barnehagen følger Nordreisa kommunes / Stortingets vedtatte maksimalpris. Kost kommer i tillegg.

Betalingen skal skje månedlig på forskudd, innen den 12. i måneden. Det betales for 11 måneder i året. Juli måned er betalingsfri.

Dersom det ikke er betalt innen 2 måneder etter utelatt betaling, vil barnet miste barnehageplassen.

For barn som ikke blir hentet innenfor barnehagens åpningstid, etter å ha fått en advarsel, må det betales 100,- kr per påbegynt time for.

§5 Leke- og oppholdsareal

Norm for oppholdsareal er 4 m² pr. barn over 3 år. Norm for barn under 3 år er 5,3 m². Utearealet skal være minimum 6 ganger leke- og oppholdsarealet inne. Disse kravene oppfyller barnehagen.

§6 Åpningstid / ferie / planleggingsdager

Barnehagen holder åpent fra kl. 07.30 – 16.30, mandag til fredag. Ved behov kan annen åpningstid avtales. Barnets oppholdstid må imidlertid ikke overstige 9 timer per dag.

Det skal årlig vurderes om barnehagen kan tilby å holde åpent i fellesferien. Det gjennomføres en behovsundersøkelse blant foreldre med svarfrist 15. april. Barna må ha 4 uker ferie i løpet av året, hvorav 3 uker er sammenhengende. Det avtales skriftlig når det enkelte barn tar ferie.

Barnehagen holder 6 dager stengt per barnehageår i forbindelse med planlegging og kursing for personalet. Disse er tilpasset kommunens barnehager. Julaften, nyttårsaften og onsdag før skjærtorsdag er barnehagen stengt.

Personalet avvikler ferie iht. ferieloven, fortrinnsvis i perioden fra skoleslutt til 15.august.

§7 Samarbeidsutvalg (SU)

Samarbeidsutvalget skal være et rådgivende, kontaktskapende og samordnende organ. Det bidrar blant annet til å fastsette årsplanen for barnehagens pedagogiske virksomhet; utarbeidet av daglig leder.

Samarbeidsutvalget i barnehagen (SU) skal bestå av:

- To representanter fra eier
- To representanter fra de ansatte
- To representanter fra foreldrene
- Kommunen kan være representert med ett medlem.

Daglig leder av barnehagen har møte-, tale- og forslagsrett, og er sekretær for samarbeidsutvalget.

Det holdes minimum to møter per barnehageår.

§8 Foreldreråd (FR)

Foreldrerådet skal fremme fellesinteressene til foreldrene og bidra til at samarbeidet mellom barnehagen og foreldregruppa skaper et godt barnehagemiljø. Foreldrerådet skal bli forelagt og har rett til å uttale seg i saker som er viktige for foreldrenes forhold til barnehagen.

Ved avstemning i foreldrerådet gis det én stemme for hvert barn, og vanlig flertallsvedtak gjelder.

Alle foreldre / foresatte til barn i barnehagen er med i foreldrerådet (FR). Barnehagen arrangerer et foreldremøte i begynnelsen av barnehageåret. Her velges et arbeidsutvalg av foreldrerådet (FAU) bestående av én fra hver avdeling. Én av de valgte påtar seg ansvaret som leder av FAU. Det velges også to representanter til samarbeidsutvalget (SU).

§9 Foreldresamtaler

Alle foreldrene gis tilbud om foreldresamtale minst to ganger i løpet av barnehageåret. Daglig leder eller pedagogisk leder kan kalle inn til inntakssamtale med foreldrene / foresatte til nye barn, så fort det er mulig etter barnehagestart.

§10 Ansettelse av personale

Personalet skal arbeide i samsvar med det formål som er satt for virksomheten.

Barnehagens driftsstyre ansetter daglig leder av barnehagen; og oppnevner dessuten et ansettelsesutvalg som bistår daglig leder i øvrige ansettelsessaker.

Personalet har taushetsplikt i alle fortrolige og personlige forhold som angår barna, deres foresatte og personalet. Taushetsplikten gjelder også etter at arbeidsforholdet er avsluttet.

Personalet skal ved ansettelse legge fram gyldig helse- og politiattest.

§11 Internkontroll

Barnehagen har internkontrollsystem i samsvar med forskrifter om miljørettet helsevern i barnehager og skoler, samt interne sjekklister.

§12 Øvingsopplæring

Barnehagens eier har som plikt å stille barnehagen til disposisjon for øvingsopplæring av studenter som tar førskolelærerutdanning. Daglig leder av barnehagen og pedagogiske ledere plikter å veilede studenter i slik øvingsopplæring.

§13 Barns rett til medvirkning

Barn i barnehagen har rett til å gi uttrykk for sitt syn på barnehagens daglige virksomhet. Barn skal jevnlig få mulighet til aktiv deltakelse i planlegging og vurdering av barnehagens virksomhet. Barnets synspunkter skal tillegges vekt i samsvar med dets alder og modenhet.

§14 Opplysningsplikt til sosialtjenesten

Barnehagens daglige leder har opplysningsplikt til sosialtjenesten og skal etter eget tiltak, etter samtykke fra foresatte, gi opplysninger om forhold som bør føre til tiltak fra sosialtjenesten iht. Lov om barnehager § 21.

§15 Opplysningsplikt til barnevernet

Daglig leder har også opplysningsplikt til barneverntjenesten og skal etter eget tiltak gi opplysninger til barneverntjenesten når det er grunn til å tro at et barn blir mishandlet eller det foreligger andre former for omsorgssvikt, iht. Lov om barnehager § 23.

§16 Helse

Før et barn begynner i barnehagen, skal det legges fram erklæring om barnets helse på eget skjema. Syke barn kan ikke oppholde seg i barnehagen. Styrer og pedagogisk leder i barnehagen har rett til å sende syke barn hjem.

Når det oppstår smittsomme sykdommer, dvs. barnesykdommer i hjemmet, plikter pårørende å melde fra til barnehagen.

Barnehagen informerer foreldre / foresatte ved sykdom i barnehagen.

§17 Ansvar og forsikring

Det tegnes ulykkesforsikring for barn som har plass i barnehagen. Forsikringen gjelder fra hjemmet, til og fra barnehagen, innenfor barnehagens område og på utflukter, reiser og lignende som arrangeres av barnehagen.

§18 Iverksetting og endring av vedtekter

Vedtektene for Nordreisa menighetsbarnehage gjøres gjeldende 1.januar 2015. Endring av vedtektene kan bare foretas av eieren etter uttalelse fra samarbeidsutvalget; og sendes kommunen og fylkesmannen til orientering.

Revidert, 10.desember 2014



Vedtekter for de kommunale barnehagene i Nordreisa kommune				Dok.id.: 2016/7
				Dokumenttype: Vedtekter
Utgave 9	Skrevet av: Berit Kalseth, barnehagekonsulent	Gjelder fra 29.03.19	Behandlet av: Kommunestyret, sak 0007/04, 19.02.04 Kommunestyret, sak 002/06, 22.06.06 Kommunestyret, sak 044/07, 20.12.07 Kommunestyret, sak 6/13, 14.03.13 Kommunestyret, sak 26/14, 12.06.14 Kommunestyret, sak 39/14, 04.11.14 Kommunestyret, sak 7/16, 28.01.16 Kommunestyret, sak 7/18, 08.02.18 Kommunestyret, sak 7/19 - 8/19, 29.03.19	Side nr: 5

1. Den kommunale forvaltning

Nordreisa kommune eier og driver barnehagene, og er ansvarlig for driften i samsvar med til enhver tid gjeldende lov om barnehager, forskrifter til loven, rammeplan, årsplan, samt merknader til bestemmelsene i loven fastsatt av Kunnskapsdepartementet.

I henhold til vedtak er det oppvekstutvalget som er det politiske styringsorgan for kommunens barnehagevirksomhet.

2. Formål

Barnehageloven § 1:

"Barnehagen skal i samarbeid og forståelse med hjemmet ivareta barnas behov for omsorg og lek, og fremme læring og dannelse som grunnlag for allsidig utvikling. Barnehagen skal bygge på grunnleggende verdier i kristen og humanistisk arv og tradisjon, slik som respekt for menneskeverdet og naturen, på åndsfrihet, nestekjærlighet, tilgivelse, likeverd og solidaritet, verdier som kommer til uttrykk i ulike religioner og livssyn og som er forankret i menneskerettighetene.

Barna skal få utfolde skaperglede, undring og utforskertrang. De skal lære å ta vare på seg selv, hverandre og naturen. Barna skal utvikle grunnleggende kunnskaper og ferdigheter. De skal ha rett til medvirkning tilpasset alder og forutsetninger.

Barnehagen skal møte barna med tillit og respekt, og anerkjenne barndommens egenverdi. Den skal bidra til trivsel og glede i lek og læring, og være et utfordrende og trygt sted for fellesskap og vennskap. Barnehagen skal fremme demokrati og likestilling og motarbeide alle former for diskriminering."

3. Foreldreråd og samarbeidsutvalg

Hver barnehage skal ha et foreldreråd og samarbeidsutvalg.

Foreldrerådet består av foreldre/foresatte til alle barna og skal fremme fellesinteresser og bidra til at samarbeidet mellom barnehagen og foreldregruppen skaper et godt barnehagemiljø.

Samarbeidsutvalget skal være rådgivende, kontaktskapende og samordnende organ.

Samarbeidsutvalget består av foreldre/foresatte og ansatte i barnehagen. Styrer er eiers representant i samarbeidsutvalget.

Jf. § 5 i lov om barnehager kan kommunen bestemme at det skal være felles samarbeidsutvalg for kommunal barnehage og grunnskole.

Foreldre sikres medvirkning på barnehagens samlede virksomhet gjennom deltakelse i foreldreråd og samarbeidsutvalg.

4. Opptak

Hovedopptak for barnehagene i Nordreisa kommune foretas etter søknadsfrist 1. mars. Det skal benyttes fastsatt skjema/elektronisk søknad. De som søker til hovedopptaket, får tilbud om plass fra oppstart i august selv om det søkes plass med oppstart senere i barnehageåret.

Opptak gjøres administrativt etter innstilling av den enkelte styrer. Rådmannen delegerer myndighet, i en samordnet opptaksprosess i kommunen, etter § 12 i lov om barnehage. De private barnehagene har egne opptakskriterier.

De kommunale barnehagene har hele Nordreisa kommune som opptakskrets.

Klage på opptak rettes til saksbehandler i Nordreisa kommune som underinstans. Kommunen kan endre vedtaket eller avvise klagen.

Ved avvisning av klagen kan vedtaket klages inn til kommunens klageorgan, som er siste klageinstans i Nordreisa kommune.

Søkere som ikke kommer inn på sin 1. prioritet ved valg av barnehage, kan velge å stå på venteliste hit.

Barnehageplass tildeles som fast plass til barnet begynner på skolen, eller plassen sies opp.

Størrelsen på prosentplass tildeles ut gjeldende barnehageår. Dersom det ønskes endring/videreføring av prosentplassen må det søkes om det til hvert hovedopptak. Foreldre som ønsker å skifte barnehage for sitt/sine barn, må søke spesielt om dette.

Det skilles mellom aldersgruppene 0-3 år og 3-6 år. Barn regnes for å være over tre år fra og med august det året de fyller tre år. Barn som er under tre år i det kalenderåret det gjøres opptak, teller som to. Barn som fyller tre år i det kalenderåret det gjøres opptak, teller som en. Barn med nedsatt funksjonsevne kan telle som to, dersom fageinstans anser dette som nødvendig. Dette skal det søkes om etter barnehageloven.

Det tilbys barnehageplasser som tilsvarer minimum 50 % og opp til 100 % av full plass tilsvarende 45 timer pr. uke. En barnehageplass må benyttes som hele dager.

Ved oppsigelse skal denne være skriftlig og rettes til barnehagen. Oppsigelsestida er en måned, fra dato til dato. Ved oppsigelse gjeldende fra og med 1. mai eller senere, må det

betales for plassen ut barnehageåret. Dersom man ønsker å si opp plassen på våren, må oppsigelsen leveres innen 1. april. Barnet må da tas ut av barnehagen innen 1. mai.

5. Opptakskriterier for Nordreisa kommunes barnehager

Barn som fyller ett år i august, september, oktober eller november det året det søkes om barnehageplass, har etter søknad rett til å få plass i barnehage innen utgangen av den måneden barnet fyller ett år. Barnehageloven § 12 a.

Barn som har plass i barnehage og ønsker overflytting av plass kan prioriteres foran "nye barn".

Følgende barn prioriteres ved opptak:

1. Barn med nedsatt funksjonsevne:
Dokumentasjon: Skriftlig attest fra lege, psykolog, PP-tjenesten eller fagpersonell ved sosiale/medisinske institusjoner.
2. Barn som omfattes av vernevedtak gjort av lov om barnevernstjenesten.
Dokumentasjon: Skriftlig attestasjon fra barnevernet.
3. Barn som kommer inn under kriterier etter følgende prioritert rekkefølge:
 - a. Barn fra familier som har store belastninger grunnet sykdom og/eller funksjonshemming.
Dokumentasjon: Skriftlig attest fra lege, psykolog ved sosialmedisinske institusjoner. Dokumentasjonen må bekrefte at forsørgere grunnet sykdom eller funksjonshemming i familien er avhengig av avlastning fra den daglige omsorgen for barnet.
 - b. Barn som tilhører språklig eller kulturell minoritet.
 - c. Barn av turnusleger i Nordreisa kommune

Ved ellers like vilkår kan eldste barn kunne bli prioritert. I tillegg til opptakskriterier må opptakene vurderes i sammenheng med at barnegruppa skal ha rimelig sammensetning etter kjønn og alder. Så langt det er mulig vil man prøve å gi søsken plass i samme barnehage.

6. Leke- og oppholdsareal

Nordreisa kommune har vedtatt et netto leke- og oppholdsareal på 4 m² for barn over tre år, og 5,5 m² for barn under tre år. Uteområdet skal være minst seks ganger større enn samlet lekeareal inne.

7. Oppholdstid/åpningstid

Et barnehageår regnes fra 1. august til 31. juli. Oppstart for nytt barnehageår er uke 32. Barnehagens åpningstid er fra kl. 07.30 til kl. 16.30. Ved behov kan barnehagene åpne fra kl. 06.45. Barnets oppholdstid må imidlertid ikke overstige ni timer pr. dag.

Årsplanen vil inneholde bestemmelser om personalets seks kurs- og planleggingsdager, inntil to dager legges til starten av barnehageåret. Da er barnehagen stengt.

- Barnehagen er stengt fire uker om sommeren
- Nordreisa kommune gir tilbud om sommerbarnehage i ferieperioden til de foreldre og barn som trenger det
- Jul- og nyttårsaften er barnehagen stengt.

- Onsdag før skjærtorsdag stenger barnehagen kl. 12.00.

I forbindelse med høytider og ferier er personalet pålagt å ta ut avspasering. Barnehagen foretar da en behovsprøving av barnehage tilbudet.

8. Samisk barnehage tilbud

Det vil være tilbud om barnehageplass på en samisk barnehageavdeling dersom antall søkere til slikt tilbud er mange nok til å utløse støtte fra sametinget.

Ved hovedopptaket vil barn som søker samisk barnehage tilbud prioriteres etter følgende kriterier i prioritert rekkefølge:

1. Barn med samisk språk
2. Barn med samisk tilhørighet

Barn som har plass på samisk avdeling i det inneværende barnehageår uten å være samisktalende eller ha samisk tilhørighet, vil kunne påregne bytte av avdeling/barnehage ved hovedopptaket. Samisk barnehageavdeling vektlegger arbeid med utvikling av samisk språk, kultur og identitet.

9. Betaling av barnehageopphold

Kommunestyret fastsetter foreldrebetalinga. Det gis 30 % søskenmoderasjon for 2. barn og 50 % for 3. barn. Foreldrerådet fastsetter kostpenger. Det gis ikke søskenmoderasjon på kostpenger. Dersom faktura for barnehageopphold ikke er betalt innen en måned etter forfall, kan kommunen si opp plassen, og barnet må da tas ut av barnehagen med en ukes varsel. All utestående betaling av barnehageopphold skal gjøres opp før oppsigelse trekkes.

Et barnehageår regnes som 11 måneder, juli er betalingsfri måned.

Søknad om betalingsfri kan innvilges i særlige tilfeller ved lengre tids sykdom, opphold på sykehus, el. Fraværet må ha vart en måned eller mer, legeerklæring skal framlegges. Ved innvilget betalingsfri periode, starter denne en måned etter fraværets første dag.

Uforutsett stenging av barnehagen inntil tre dager gir ikke grunnlag for betalingsfri.

I tilfeller hvor barn hentes etter barnehagens stengetid, belastes foreldrene med et overtidstillegg på kr 200,- pr påbegynte halvtime.

10. Permisjon fra barnehageplass

Søknad om permisjon med begrunnelse rettes til den enkelte barnehage. Partene har klagerett etter forvaltningsloven. Frist er tre uker fra melding om vedtak er mottatt. Klagen sendes kommunen.

Det gis ikke permisjon fra starten av eller en periode midt i et barnehageår. Permisjon kan innvilges fra en gitt dato og ut barnehageåret. Det gis ikke permisjon etter 1. mai for inneværende barnehageår. Barn som ikke har benyttet/startet opp i tildelt plass kan ikke innvilges permisjon.

De kommunale barnehagene i Nordreisa

Oksfjord barnehage	Oksfjordhamn	1 avdeling 18 plasser	0-6 år
Storslett barnehage	Storslett	2 avdelinger 35 plasser	0-6 år
Høgegga barnehage	Storslett	2 avdelinger 36 plasser	0-6 år
Leirbukt barnehage med samisk avdeling	Storslett	3 avdelinger 50 plasser	0-6 år
Sørkjosen barnehage	Sørkjosen	2 avdelinger 36 plasser	0-6 år

Private barnehager i Nordreisa

Kirkebakken barnehage	Storslett	4 avdelinger 72 plasser	0-6 år
Trollskogen barnehage	Rotsund	1 avdeling 18 plasser	0-6 år
Reisadalen montessoribarnehage	Snemyr	1 avdeling, utvidet Inntil 24 plasser	0-6 år
Tømmernes gårds- og naturbarnehage	Tømmernes	1 avdeling 18 plasser	0-6 år



Saksfremlegg

Utvalgssak	Utvalgsnavn	Møtedato
14/20	Nordreisa oppvekst- og kulturutvalg	15.04.2020

Klage på vedtak- søknad om skolegang i annen kommune

Henvisning til lovverk:

Opplæringsloven § 8.1, § 9 A og § 13-5
Barnekonvensjonen, artikkel 3

Vedlegg:

- 1 Gjesteelever i andre kommuner
- 2 Saksprotokoll PS 5/20
- 3 Søknad om skolegang i annen kommune – Unntatt offentlighet
- 4 PS 11/20 Søknad om skolegang i annen kommune
- 5 Saksprotokoll PS 11/20 – Unntatt offentlighet
- 6 Klage på vedtak – Unntatt offentlighet

For å anonymisere saken er skolen som hører til i Nordreisa kommune omtalt som distriktsskolen. Kommunen som familien ønsker skolegang i omtales som nabokommunen.

Kommunedirektørens innstilling

Nordreisa kommune anser at distriktsskolen kan ivareta et godt sosialt og faglig tilbud til eleven. Nordreisa kommune avslår derfor søknaden.

Saksopplysninger

14.10.2019

Sektorleder for oppvekst og kultur fikk en henvendelse per epost fra en familie hvor de etterspurte hvordan de skulle gå fram for å søke om skolestart i nabokommunen for sitt ene barn. Familien var på daværende tidspunkt bosatt i annen kommune, men skulle i løpet av nærmeste tid flytte rett over kommunegrensen til Nordreisa kommune.

29.11.2019

Familien leverte inn en søknad om skoleplass i annen kommune.

Administrasjonen informerer familien om at de ser at behandlingen av saken kan gi presedens for behandling av lignede søknader, og administrasjonen vil be Oppvekst- kulturutvalget om å ta stilling til spørsmål om elever kan søke om skolegang i andre kommuner slik at utvalget kan lage presedens for slike søknader.

29.01.2020

Saken ble behandlet i utvalget 29.01.2020. I saksframlegget belyser kommunen hvilke konsekvenser det vil få for kommunen dersom søknader om skolegang i annen kommune innvilges. Kommunen vil bli årlig belastet for driftskostnader per elev (Kostra 202,222,223) og for skysskostnader for hvert år. I vurderingen er det tatt med at distriktsskolene har lave elevtall og at enhver tilflytting som fører til økt elevtall er viktig. Innstilling til kommunedirektørens var følgende: «Søknad om skolegang i annen kommune blir avslått.»

Utvalget kom med følgende vedtak:

1. Elever bosatt i Nordreisa kommune har ikke rettigheter til å gå på skole i andre kommuner.
2. Elever bosatt tett ved kommunegrensen gis mulighet til å søke dispensasjon fra denne regelen.

Familien ba om at søknaden deres skulle behandles i utvalgsmøtet til oppvekst og kultur. Neste utvalgsmøte ble avholdt 18.03.20.

18.03.20

Utvalget behandlet søknaden. På grunn av retningslinjene under koronapandemien hvor bl.a. rådhuset var stengt, fikk ikke utvalgsmedlemmene – med unntak av utvalgsleder- hentet ut papirene til saken før møtet. Søknaden fra familien og saksframlegget fra administrasjonen ble opplest under møtet. I søknaden skriver familien at de har bodd i en nabokommune siden 2018. De vil i løpet av vinteren 2019/2020 flytte til Nordreisa kommune, til en bolig som ligger tett opp ved kommunegrensen til nabokommunen. En av foreldrene jobber i nabokommunen og barna går i dag barnehagen der. Familien har nettverk i nabokommunen og det eldste barnet skal begynne i første klasse kommende skoleår. De ønsker at barnet skal begynne på den skolen som er nærmest barnehagen, sammen med andre barn som går i samme barnehage. Familien vektlegger overgangen mellom barnehage og skole som viktig. Søknaden viser til barnekonvensjonen art. 3 nr. 1. om at avgjørelser skal basere seg på hva som er til barnets beste. De tar også opp at distriktsskolen i Nordreisa kommune flere ganger har vært truet av nedleggelse.

Kommunedirektørens vurdering av søknaden tar opp de samme momentene som når saken ble behandlet for å lage presedens i slike saker; *Det belaster kommunen for driftskostnader per elev (Kostra 202,222,223) og skysskostnader for hvert år. Vurdering tar også opp at distriktsskoler har et lavt elevtall og at enhver tilflytting som fører til økt elevtall er viktig.* Dersom elever som tilhører kommunen og har skolegang i annen kommune, får behov for spesialpedagogisk hjelp, vil kostnadene øke. Kommunedirektørens innstillingen var; «Søknad om skolegang i annen kommune blir avslått.» Denne innstillingen ble trukket til fordel for forslaget fra Terje Olsen (H), Rune Benonisen (Ap) og Agnes Bjørgve (Ap)

Oppvekst- og kulturutvalget fremmet to forslag:

Arnchild Andreassen (KrF): Søknad om skolegang i nabokommune innvilges med bakgrunn i foreldres ønsker om fremtidig familiesituasjon knyttet til bosted tett ved kommunegrensa.

Ved avstemming stemte en for og fem imot. Forslaget falt.

Terje Olsen (H), Rune Benonisen (Ap) og Agnes Bjørgve (Ap): Nordreisa kommune anser at distriktsskolen kan ivareta et godt sosialt og faglig tilbud til eleven. Og avslår derfor søknaden.

Ved avstemming stemte fem for og en imot. Forslaget ble dermed vedtatt.

30.03.2020

Vedtaket påklages av familien. I klagen ber familien om å vurdere å godkjenne søknaden for et visst antall år. Ny opplysning er at den andre forelderen også har søkt jobb i nabokommunen hvor de ønsker skoleplass. Det vil bli lange dager for barnet med skole og SFO da det er rundt en halvtime for foreldrene å kjøre fra jobb til skolen etter endt arbeidsdag. Foreldrene stiller spørsmål om hvordan Nordreisa kommune skal få til en god barnehage- skoleovergang når det nå begynner å bli kort tid fram til sommerferien og i pågående koronapandemien. Familien påpeker at punkt 2 i vedtaket som oppvekst- og

kulturutvalget lagde 29.01.2020 som sier:

1. *Elever bosatt i Nordreisa kommune har ikke rettigheter til å gå på skole i andre kommuner.*
2. *Elever bosatt tett ved kommunegrensen gis mulighet til å søke dispensasjon fra denne regelen.*

gir rom for å godkjenne søknader fra familier bosatt nær kommunegrensen. Familien mener at Nordreisa kommune må vektlegge barnets beste, og ikke økonomi og opprettholdelse av «distriktsskolen» som argument for å gi avslag.

Vurdering

Opplæringsloven § 8-1 sier at *Grunnskoleelvene har rett til å gå på den skolen som ligg nærast eller ved den skolen i nærmiljøet som dei soknar til.* Det andre avsnittet i samme paragraf sier blant annet at *To eller fleire kommunar kan avtale at område i ein kommune soknar til ein skole i nabokommunen.* Videre viser lovteksten at om avtaler blir gjort, skal kommunene opprette en skriftlig samarbeidsavtale som kommunestyret selv vedtar og selv kan endre. Administrasjonen kan se at dette er en vurdering som vi og nabokommunene bør se på. Tidsmessig vil det med stor sannsynlighet ikke kunne avhjelpe i denne saken.

Denne saken omhandler et barn som skal begynne i første klasse kommende skoleår. Søkerne mener Nordreisa kommune ikke har tatt nok hensyn til barnets beste i vurderingen og at kommunen har hatt fokus på økonomi og viktigheten av tilflytting til distriktsskolene. Nordreisa kommune viser til Opplæringsloven § 9 A- 2. *Retten til eit trygt og godt skolemiljø. Alle elevar har rett til eit trygt og godt skolemiljø som fremjar helse, trivsel og læring.* Alle skolene i Nordreisa kommune jobber aktivt med § 9A i Opplæringsloven for å ivareta den enkelte elev i skolen. Vi er sikre på at distriktsskolen i dette tilfellet også vil gjøre sitt beste for at denne eleven vil bli ivaretatt på en best mulig måte.

Kommunen har tatt med i vurderingen at å innvilge en søknad om skolegang i annen kommune vil gi kommunen faste utgifter i form av driftsutgifter og skysskostnader. I vurderingen er distriktsskolen antatt å kunne tilby barnet god faglig og sosial skolegang. I vurderingen er også eventuelle kostnader som kan utløses hvis barn bosatt i kommunen, og som har skolegang i annen kommune, får behov for spesialpedagogisk ressurs, og de kostnadene det kan utgjøre. Mange kommuner har en anstrengt kommuneøkonomi, og Nordreisa kommune er ingen unntak. Det er viktig at den økonomiske siden blir belyst, slik at oppvekst- og kulturutvalget er klar over hvilke økonomiske forpliktelser kommunen påtar seg ved å innvilge en slik søknad.

Foreldrene er bekymret for at det viktige arbeidet med barnehage- skoleovergang ikke vil bli god nok om deres barn begynner på distriktsskolen. Vi ser at det er flere punkter i denne overgangen som det ikke vil bli tid til å gjennomføre på grunn av tiden fra nå og fram til sommerferien for skolene. Vi står også alle midt i koronapandemien med stengte skoler og barnehager over hele landet. Skole- hjem samarbeidet og forberedelser i hjemkommunen kan starte opp umiddelbart etter påske, og dersom skolene og barnehage åpner vil de være mulig å planlegge besøksdager. Dette vil være med på å skape gode opplevelser og vil kunne gi større forutsigbarhet for barnet.

Mange barn opplever og kombiner skole og SFO i det daglige. Tidsmessig er det både fordeler og ulemper ved at barnet i denne saken skal gå på skole og SFO på distriktsskolen. Fordelen er at barnet vil bruke mindre tid på pendling til og fra skole/hjem, ulempen er at skoledag med SFO blir lengre. Det motsatte vil være ved skolegang i nabokommunen, det blir mer tid på pendling og kortere tid på SFO.

Oppvekst- og kulturutvalget lagde et vedtak 29.01.2020 som sier:

1. *Elever bosatt i Nordreisa kommune har ikke rettigheter til å gå på skole i andre kommuner.*
2. *Elever bosatt tett ved kommunegrensen gis mulighet til å søke dispensasjon fra denne regelen.*

Utvalget kan legge til hvilke kriterier de mener en søknad bør inneholde for å få medhold i en søknad basert på punkt to i vedtaket. Denne familien bor tett opp i kommunegrensen, og mener de oppfyller muligheten for å søke dispensasjon fra punkt 1 i vedtaket

Kommunedirektøren ser ikke at det er kommet inn opplysninger som vil påvirke innstilling i denne saken, og vil ikke endre den.



Saksfremlegg

Utvalgssak	Utvalgsnavn	Møtedato
	Nordreisa oppvekst- og kulturutvalg	

Gjesteelever i andre kommuner

Henvising til lovverk: Opplæringslovens §8-1

Rådmannens innstilling

Elever bosatt i Nordreisa kommune har ikke rettigheter til å gå på skole i andre kommuner.

Saksopplysninger

Administrasjonen har fått en henvendelse fra en familie som ønsker at dere barn skal starte på skole i nabokommunen. En av årsakene er at de bor nært en kommunegrense.

Administrasjonen ser at det kan være hensiktsmessig at det på et generelt og prinsipielt grunnlag blir tatt en politisk beslutning slik at samme presedens blir gjort i denne og liknede henvendelser.

For hvert skolebarn i grunnskolen som av ulike årsaker går på skole i annen kommune enn hjemkommunen, vil hjemkommunen bli fakturert for driftsutgifter.

Vurdering

Elever bosatt i Nordreisa kommune har ikke rettigheter til å gå på skole i andre kommuner. Skoleplass i en annen kommune må betales av hjemkommunen.

Netto driftsutgifter for grunnskoleundervisning (KOSTRA 202,222,223) i Nordreisa Kommune var i 2018 kroner 110 162,- per innbygger 6-15 år. Dette tallet er omtrent det samme som andre kommuner operere med.

Mottar eleven spesialundervisning av pedagog eller assistent, faktureres kommunen for det også. I Nordreisa er satsen per pedagogtime kr 915,-, og per assistent time kr. 480,-. Andre kommuner har liknede tall.

Protokoll

PS 5/20 Gjestelever i andre kommuner

Saksprotokoll i Nordreisa oppvekst- og kulturutvalg - 29.01.2020

Behandling: Arnhild Andreassen (KRF) fremmet følgende forslag: 1. Elever bosatt i Nordreisa kommune har ikke rettigheter til å gå på skole i andre kommuner. 2. Elever bosatt tett ved kommunegrensen gis mulighet til å søke dispensasjon fra denne regelen.

Ann Kristin Thorheim (FRP) fremmet følgende forslag: Familier på kommunegrensen må selv få velge fritt for sine barn.

Det ble stemt over forslaget til Andreassen (KRF). 4 stemte for og 3 stemte mot. Forslaget ble dermed vedtatt.

Det ble stemt over forslaget til Thorheim (FRP). 1 stemte for og 6 stemte mot. Forslaget falt derved.

Vedtak: 1. Elever bosatt i Nordreisa kommune har ikke rettigheter til å gå på skole i andre kommuner. 2. Elever bosatt tett ved kommunegrensen gis mulighet til å søke dispensasjon fra denne regelen.

3



Saksfremlegg

Utvalgssak	Utvalgsnavn	Møtedato
	Nordreisa oppvekst- og kulturutvalg	

Søknad om skolegang i annen kommune

Henvisning til lovverk:

Opplæringsloven §8.1.

Barnekonvensjonen, artikkel 3

Sak 39/19 i OPPKUL av 26.11.19. Gjesteelever i andre kommuner, saken blir utsatt.

Sak 5/20 i OPPKUL av 29.01.20. Saksprotokoll, Gjesteelever i andre kommuner

Vedlegg:

Søknad om skolegang i annen kommune.

Sak 39/19 i OPPKUL av 26.11.19. Gjesteelever i andre kommuner, saken blir utsatt.

Sak 5/20 i OPPKUL av 29.01.20. Saksprotokoll, Gjesteelever i andre kommuner

Rådmannens innstilling

Søknad om skolegang i annen kommune blir avslått.

Saksopplysninger

Nordreisa kommune har mottatt henvendelse fra en familie bosatt i kommunen som ønsker at deres barn skal ha skolegang i annen kommune. Årsaken er blant annet at de er bosatt nært kommunegrensen.

Administrasjonen har sett det hensiktsmessig at en politisk beslutning blir tatt slik at det skaper presedens i denne og liknede saker. Saken ble behandlet i oppvekst- og kulturutvalget 29.01.20. De kom fram til et vedtak pålydende:

- 1.Elever bosatt i Nordreisa kommune har ikke rettigheter til å gå på skole i andre kommuner.
- 2.Elever bosatt tett ved kommunegrensen gis mulighet til å søke dispensasjon fra denne regelen.

Vurdering

I Nordreisa ligger distriktsskolene nærmest kommunegrensene, og elever i distriktet har tilhørighet til disse skolene. Skolene i distriktet har over lengre tid slitt med stadig lavere elevgrunnlag, og enhver tilflytting som fører til økt elevtall er viktig.

De økonomiske konsekvensene for kommunen når søknader fra kommunens egne innbyggere om å ha skolegang i annen kommune blir innvilget, påfører kommunen driftskostnader og skysskostnader per elev. Netto driftsutgifter for grunnskoleundervisningen (KOSTRA 202, 222,

223) i Nordreisa kommune var i 2019 på kroner 110 162,- per innbygger 6-15 år. Dette tallet er omtrent det samme som andre kommune opererer med. Skysskostnader vil komme i tillegg. Et annet økonomisk moment er hvis barn av ulike årsaker får innvilget spesialundervisning. Dette er også en utgift som vil bli fakturert hjemkommunen. I Nordreisa kommune er satsen per pedagogtime kr 915,-, og per assistent time kr 480,-. Får ett barn innvilget 1 time spesialundervisning per uke vil regnestykket se slik ut: 915 kroner x 38 uker = 34 770 kroner.

Et annet moment å vurdere er at innvilger Nordreisa kommune søknaden for ett barn i en familie, er sannsynligheten stor for at andre barn i samme husholdning også vil få innvilget en slik søknad.

Det åpner også opp for at andre familier som bor i grenseområder mellom kommunene, vil kunne søke om skolegang i annen kommune.

Kommunen kan vurdere å godkjenne denne type søknader for et visst antall år om gangen. Da vil kommunen ha mulighet til å endre innstilling. På grunn av kommunens økonomiske utfordringer i årene som kommer, kan et slikt vedtak være gunstig.

Et slikt vedtak vil derimot være med på å skape usikkerhet hos foreldre og barn, og barnet vil risikere å måtte bytte skole underveis i undervisningsløpet sitt.

Om barnet i løpet av skolegangen har behov for spesialpedagogisk hjelp, vil dette barnet være mer sårbart for endringer eller flytting av skole. Det vil i mindre grad være tilrådig at barnet bytter skole da det ifølge FNs barnekonvensjon sier at barnets beste alltid skal komme først.