



Saksfremlegg

Utvalgssak	Utvalgsnavn	Møtedato
	Nordreisa miljø-, plan og utviklingsutvalg	

Høring - Lokal forskrift om mindre avløpsanlegg i Nordreisa kommune

Henvisning til lovverk:

Forurensningsforskriften: § 12-6 *Lokal forskrift*

Vedlegg:

- 1 Lokal forskrift om mindre avløpsanlegg i Nordreisa kommune
- 2 Vedlegg 1 til lokal forskrift om mindre avløpsanlegg i Nordreisa kommune
- 3 Forskrift om begrenning av forurensning (forurensningsforskriften) - Kapittel 12.- Lovdata

Rådmannens innstilling

Lokal forskrift om mindre avløpsanlegg godkjennes og sendes ut på høringsrunde jfr Forvaltningsloven § 37.

Saksopplysninger

Det er laget en lokal forskrift for mindre avløpsanlegg. Det vises til PS 65/17 der det ble vedtatt i Miljø-, plan- og utviklingsutvalget at arbeidet skulle starte opp med lokal forskrift for mindre avløpsanlegg for bolig- og fritidsbebyggelse i Nordreisa kommune.

Den lokale forskriften har mulighet til å endre § 12- 7 til § 12-13 i Kapittel 12 i forurensningsforskriften, og samt § 12- 16. I den lokale forskriften for mindre avløpsanlegg har vi valgt å endre §§ 12- 10, 12-11, samt § 12-13. Arbeidet har bestått i å lage en lokal forskrift med kart som regulerer utslipp lokalt i kommunen.

Forskriftene tar for seg på hvilke anlegg som skal brukes i kommunen, områdeinndeling med kart slik at forventningene til dokumentasjon og utslipp er forutsigbar, samt hvilke typer utslipp som er tillatt.

Vurdering

§ 12-10 i forurensningsforskriften til § 5 i lokal forskrift:

§ 12-10 *Dokumentasjon av rensegrad* handler om dokumentasjon til avløpsanlegget og har fått dette som en endret tittel i ny lokal forskrift. Vi har satt opp krav til de forskjellige områder i kommunen om hvor det behøves dokumentasjon av rensegrad og hvilke typer utslipp som ønskes på de ulike stedene. Den nye lokale forskrift har tatt med det gamle i

forurensingsforskriften og samtidig som dette er gjeldende i de områdene som er avsatt i kart/ områdeinndeling. Ved et slik fokus kan man lettere fange opp problemer i saksbehandlingen og gir forutsigbarhet til de som søker om utslippstillatelse.

I dokumentasjon av rensegrad er det krav til at man tar jordprøver. En «jordprøve» skaffer informasjon av grunnforhold har som formål å finne fram til jordsmonnets infiltrasjonskapasitet, hydraulisk kapasitet og renseegenskaper. Dette kravet kom inn i Forurensingsforskriften i 2006

Vi har i de tidligere årene ikke vært så streng med dokumentasjon. Dette er delvis på grunn av at de må levere inn prøver til Alta/ Tromsø. Dette har vært dårlig oppfølgt generelt i Nord-Troms. Men vi ser at de større byene har tatt dette i bruk nå og det skal være lettere for de mindre kommunene å ta del av dette.

Forskrift om mindre avløpsanlegg med kart med oppdelte områder må sees som en veileder av hva kommunen foretrekker av utslipp. Hvis eier/prosjekterende ønsker annet utslipp på den spesifikke eiendommen, må det legges frem en løsning med dokumentasjon som viser frem til at deres løsning er like bra eller bedre. På denne måten har vi veiledet i forveien, som gir forutsigbarhet, men vi ønsker fortsatt å være åpen til at der prosjekterende av avløpsanlegget har en løsning som vil fungere bedre. Vi ønsker at dette skal være fullt mulig, mot at det dokumenteres med denne løsningen.

Det vedlagte kartet har oppdelte områder med sone A-E. Hvert område har blitt vurdert etter dagens utbygging av anlegg, samt etter de mulighetene til utslipp de ulike områdene har. Sonene er:

- A: Områder der det er langgrunt og/ eller områder med dårlige grunnforhold. Dette er områder som skal ha utslipp til terreng med dokumentasjon av rensegrad/jordprøver.
- B: Kystområder med gode grunnforhold og som kan ha utslipp til sjø. I disse områdene har vi som førsteprioritet at utslippet blir ført til sjø. Alternativt hvis dette ikke skulle fungere, kan de ha utslipp til terreng med dokumentasjon av rensegrad/ jordprøver.
- C: Sentrumsområdene og andre områder som i dag er tilknyttet felles kommunale avløpsløsninger.
- D: Områder som har gode forhold for infiltrasjon i terreng. Det er ikke behov for jordprøver i disse områdene.
- E: Områder som ikke er markert i kart. Disse områdene må dokumenteres med jordprøver.

Det er prioritert med utslipp til sjø. Dette er på grunn av utslipp til sjø er en løsning som fungerer godt, men eiere/prosjekterende velger ofte vekk denne løsningen. Dette er nok med bakgrunn at det tidligere var anlegg med utslipp til sjø som ikke er prosjektert godt nok, eller på grunn av at utslippet gikk ut i sjøen der de ønsket å fiske og bade. Ser man litt lengre tilbake i tid, var det mer vanlig utslipp direkte i sjø. Forskjellen fra i dag og lengre tilbake i tid, er at man har krav til utslippet som går til sjø.

Vi vil formidle at avløpslam egentlig er rikt på organisk materiale og næringsstoffer som nitrogen og fosfor, som må behandles og utnyttes som verdifull ressurs. Dette er bra for fisker og annet som lever langs sjøkanten. Minuset kan være at utslippet kan inneholde sykdommer og andre avfallsstoffer fra forbruk i dag. Det er dokumentert at det er trygt å bruke avløpslam til gjødsel i landbruk, slik den er i dag. Dette må også gjelde for sjø, der vi har plante- og fiskearter som lever langs kysten.

I de områdene som det er muligheter til å ha utslipp til sjø, er dette første prioritert. Områder der det er langgrunt har ikke de samme mulighetene, da det er sannsynlig for at det da vil opphøpe

seg utslipp i fjæra. Samtidig er også områder som har dårlig grunn tatt med i samme vurderingen om det ikke skal være utslipp til sjø der.

I daler er det som oftest gode forhold for infiltrasjon i grunnen. Disse områdene blir lettet opp, slik at man ikke behøver jordprøver. Det eneste unntaket her, er i fra Storslett og til Røyeldalen, og Straumfjordeidet. Dette er på grunn av at det er usikre infiltrasjonsområder/ grunnforhold i disse områdene.

Sørkjosen og Storslett blir områder som det er prioritert å ha fellesanlegg. Av andre fellesanlegg er det fellesanlegg i Nordkjosen, Straumfjord og Oksfjord.

§ 12- 11 i forurensningsforskriften til § 6 i lokal forskrift:

§ 12-11 *Utslippetssted* tar for seg hvor utslipp skal forekomme. I lokal forskrift går endringene hovedsakelig ut på at utslipp til elv/bekk/vann ikke skal forekomme.

I byggesøknader og fradeling av eiendommer, må saker som fradeles/bygges i 100 meter sonen langs elv og sjø søkes om dispensasjon. Vi har i dag en del boliger som ligger nært elva, men som ikke har elva som resipient. Ved søknader i fremtiden der en eiendom får dispensasjon for fradeling av fritids- og boligeiendom i 100–metersonen langs elva, bør denne tillatelsen være gjeldende. Dette uten at det skal behøve dispensasjon fra lokal forskrift om mindre avløpsanlegg. Dette så lenge det utslippet ikke føres direkte i elva, men ved bruk av terrenget som utslipp.

Andre ledd inneholder også en eldre vurdering av avstandsforhold mellom avløp og vannkilder, som vi mener er viktig å presisere at denne fortsatt skal gjelde. Denne er hentet fra heftet «Retningslinjer for utforming og drift av separate avløpsanlegg». Den er grunnleggende for å vurdere hvor man skal sette opp ett avløpsanlegg. Tredje ledd er videreført fra Forurensningsforskriften.

§ 12- 13 i Forurensningsforskriften til § 7 i lokal forskrift:

§ 12-13 *Utforming og drift av renseanlegget* har endret tittel til «Utforming og drift av avløpsanlegget». Det er laget en prioriteringsliste av avløpsanlegg som vi ønsker å ha i denne kommunen og som vi vet fungerer. Det ønskes lukkede infiltrasjonsanlegg. Der godkjente foretak har dokumentert at forholdene ikke ligger til rette for infiltrasjon, kan alternativ løsninger brukes. Her er:

- Alternativ 1 av alternativløsninger biologisk- og/eller forbrenningstolett i kombinasjon ved bruk av eget renseanlegg for gråvann.
- Alternativ 2 minirensanlegg med slamavskiller.
- Alternativ 3 tett tank for fritidsboliger.

Det er i tillegg oppført i denne paragrafen oppført andre krav som generelt er tilknyttet avløpsanlegg, punkt 1-5.

De paragrafene vi ikke har valgt å endre på i forhold til forurensningsforskriften.

Vi kunne ha endret på §§ 12-7 og 12-16 i forurensningsforskriften i lokal forskrift.

- § 12-7 *Avløpsnett*. Forskriften handler om at avløpsnett som skal driftes, bygges, dimensjoneres og vedlikeholdes med utgangspunkt i det beste tilgjengelige teknologi og fagkunnskap. Vi ønsker at dette fortsatt skal være gjeldende.
- § 12-16 *Forhold til eksisterende utslipp*. Denne paragrafen tar for seg tillatelsen som er gitt til tidligere utslippstillatelser. Her kunne vi ha gått i for å oppheve tidligere tillatelser, f.eks. de som var gitt før det ble krav om å ha utslippstillatelse til mindre avløpsanlegg. Vi har kommet frem til at det ikke er behov for dette. Dette på grunn av at

vi i utgangspunkter ikke har ressurser nok til dette arbeidet, samt at det blir en belastning for eiere å måtte søke en utslippstillatelse på ny. Kommunen har heller ikke i utgangspunktet større problemer med denne type anlegg. Av den grunnen anser vi det ikke er grunn til å ta den med i lokal forskrift.

- §§ 12-8 og 12-9 *Utslipp til følsomt og normalt område/ Utslipp til mindre følsomt område* tar for seg renseseffekten til anlegget. Disse paragrafene er oppdelt med områdeinndeling i kart. Vi ønsker at §§ 12-8 og 12-9 skal fortsatt være gjeldende og vi ser ikke behovet for å sette større krav i kommunen.

Hva den lokal forskrift påvirker.

§§ 5-7 regulerer tilsammen hvor utslippet kan skje, hvilke typer utslipp og hvilke typer avløpsanlegg som kan brukes i Nordreisa kommune. Dette påvirker for eksempel miljømål for elver. Vi har pr i dag ikke egne miljømål for de enkelte elver i Nordreisa kommune. Elvene i Nordreisa er registrert som gode i dag og vi har mindre problemer med forurensning i elv. Lengre tilbake i tid forekom det utslipp til elv, men det er gradvis gått vekk ifra denne løsningen. For å sikre elver, bekker og vann i fremtiden, har vi gått inn for at slikt utslipp ikke skal tillates, bortsett fra til sjø. Andre kommuner kan ha store problemer med dette og har måtte gjennomgått alle avløpsanlegg i kommunen. Dette unngår vi, da problemet ikke er så stort i Nordreisa kommune.

Ved godkjenning av lokal forskrift.

Vi har vurdert problemer som kan oppstå i ettertiden ved å vedta en lokal forskrift:

- Det vil i fremtiden opprettes flere felles avløpsanlegg når større fritids- og boligfelter blir utbygd. Dette gjør at dagens kart som er lagt ved til lokal forskrift på ett tidspunkt behøves å bli oppdatert. Ny teknologi på sikt er også noe som vil gjøre at prioriteringslista av avløpsanlegg til kommunen vil kunne endre seg i fremtiden.
- Det er også viktig at saksbehandlere og prosjekterende av anlegg følger opp systemet, slik at områder men dårligere grunnforhold for filtrering blir fulgt opp med dokumentasjon. Dette arbeidet er viktig at det tas seriøst for at den lokale forskriften skal ha sin virkning, samt forurensningsforskriften.